

政 策 審 議 会

令和7年6月4日(水)正午
院内第9・10控室

会議次第(案)

- 司 会) ○○ ○○ 政審副会長
- 一、挨拶) 古川 俊治 政策審議会長
石田 昌宏 参議院議員
田中 昌史 参議院議員
- 一、議題 「期待する政策等についての各種業界団体ヒアリング」(第6回)
- 日本看護連盟・日本看護協会
説明) 高原 静子 日本看護連盟 会長
高橋 弘枝 日本看護協会 会長
 - 日本助産師会
説明) 中根 直子 会長
 - 日本精神科看護協会
説明) 吉川 隆博 会長
 - 日本訪問看護財団
説明) 平原 優美 常務理事
 - 全国訪問看護事業協会
説明) 高砂 裕子 副会長
 - 日本理学療法士協会
説明) 斎藤 秀之 会長
 - 日本作業療法士協会
説明) 山本 伸一 会長
 - 日本言語聴覚士協会
説明) 内山 量史 会長

(質疑、意見交換)

一、閉会

(上記以外の出席者)

○日本看護連盟	近藤 美和子	幹事長
	福田 淑江	常任幹事
	柳谷 博幸	常任幹事
○日本看護協会	中野 夕香里	専務理事
	早尾 弘子	政策推進部部長
○日本助産師会	片岡 弥恵子	政策調査委員
	石川 紀子	政策調査委員
○日本精神科看護協会	草地 仁史	業務執行理事
○日本訪問看護財団	大竹 尊典	事務局次長
	高橋 洋子	事業部長
○全国訪問看護事業協会	南雲 文明	事務局長
○日本理学療法士協会	佐々木 嘉光	副会長
	西村 佳代子	広報企画課長
○日本作業療法士協会	大庭 潤平	副会長
	三上 直剛	事務局 制度対策部
○日本作業療法士連盟	竹中 佐江子	副会長



令和7年6月4日

参議院自由民主党政策審議会
会長 古川俊治様

一般社団法人 日本精神科看護協会
会長 吉川隆



精神保健医療の現状及び課題に関する意見について

本協会は、精神保健医療福祉の現場で勤務する看護職を主な会員とする団体として、「こころの健康を通してだれもが安心して暮らせる社会づくり」をめざして活動をしております。

特に現在、精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築と医療機能の分化・強化、連携の推進に向けた取り組みが積極的に行われているところです。また、令和6年4月1日より精神科病院における障害者虐待に関する防止措置が施行され、患者への虐待防止対策の徹底に取り組むとともに精神障害を有する方等の権利擁護体制の充実に努めています。

2024年度に本協会で実施した「精神障がい者への適切なケアをおこなうための倫理教育推進事業」において、1年間の倫理研修（4時間以上）受講者は全国で1639名、精神科医療機関内で実施された教育研修受講者数は、延べ30,000名を超えており社会の要請に応えるため、全国の精神科看護職が一丸となって取り組んでいます。今後の精神科医療機関において、患者の尊厳や安全な環境が保障されるためには、看護職の人権や安全が守られていることも欠かすことのできない重要課題といえます。

精神科医療に従事する看護職として、精神障がい者をはじめ、こころの健康問題を抱える人々が安心して暮らせる社会をつくるために、以下の項目について要望いたします。

記

- 精神障害にも対応した地域包括ケアシステム構築に資する看護人材の養成
- 精神科医療機関における看護職の危険予防対策並びに処遇改善

1. 精神障害にも対応した地域包括ケアシステム構築に資する看護人材の養成について

精神科医療機関等が地域と連携して看護師の育成と普及に取り組めるよう、他の医療機関や行政機関等との人事交流制度を導入し、多機関・多職種連携に強い看護師を育成するための体制整備を強く要望いたします。

「精神障害にも対応した地域包括ケアシステムの構築」に向けた医療機能の分化・強化、連携の推進が求められていますが、その体制を整備するためには入院医療と在宅医療の両輪で活躍が期待される看護師の存在が欠かせません。特に、在宅医療と精神科医療機関との連携、行政との協働などといった多機関・多職種連携の推進に関して、看護師への期待は大きくなっています。しかし、現在の看護職員の不足・偏在は深刻な問題であり、医療施設の規模や財源、看護職員の配置数等に違いがあるため、各精神科医療機関の努力だけでその期待に応えることは困難です。

今後、精神障害にも対応した地域包括ケアシステム構築推進並びに医療サービスの質を担保するためには、幅広い視野と知見のある看護師の育成が不可欠です。そこで、地域（障害福祉圏域など）の様々な施設で働いている看護師の人事交流制度を導入し、多機関・多職種連携に強い看護師を育成するための体制整備を強く要望いたします。

2. 精神科医療機関における看護職の危険予防対策並びに処遇改善について

精神科医療現場において安全・安心な看護を提供するため、業務上の危険要因の把握や危険予防対策を検討するための措置を講じていただきたい。

精神保健福祉法改正に伴い、精神科病院での虐待防止等の措置について、より一層の体制強化が求められています。私たち精神科看護職（以下、看護職）は、患者の一番身近な医療従事者として患者の安全と人権を守る使命と社会的責務を負っています。一方、以前から看護職が暴力被害を受ける実態が報告されており、ある調査では精神科病院に所属する看護職の 68.7%が暴力を受けた経験があると回答していることからも、業務上の暴力防止対策が不十分であることが認められます。

患者と看護職双方の尊厳と人権並びに安全な環境を保障するためには、暴力リスク対策の向上を図るべきですが、現在の危険予防対策は個別の医療機関に委ねられているため、国や都道府県の施策として具体的な対策を講じていただくことを強く要望いたします。

以上

令和 7 年 6 月 4 日

参議院自由民主党政策審議会
会長 古川俊治様

日本看護連盟

会長 高原 静子



公益社団法人 日本看護協会

会長 高橋 弘枝



令和 8 年度予算・政策に関する要望書

すべての地域、あらゆる世代の人々が、適切に医療や看護、介護を受けられることを目指すには、それらを支える提供体制、とりわけ医療と介護の連携の鍵となる看護が、その役割を十分に發揮できる環境を早急に整備する必要があります。賃金上昇を上回る物価高騰が続くなか、医療、介護分野での労働に見合う処遇、一人ひとりがやりがいを持ちながら、安全に健康に、働き続けられる労働環境の確保は必須です。

令和 8 年度予算案等の編成、政策の策定にあたっては、以下の事項への格別のご高配を要望いたします。

1. 医療・介護に従事する看護職の処遇改善

- 診療報酬の期中改定も視野に、看護職の賃金上昇に結びつく財政支援をされたい。
あわせて、在宅・介護領域(訪問看護・介護施設等)で働く看護職の処遇改善を目的とした財政支援をされたい。
- 社会保障関係費の増大要因は、高齢化だけではない。予算編成にあたり、同関係費の伸びを高齢化の伸びの範囲内に抑制するという現在の財政フレームを見直されたい。
- 診療報酬に経済情勢や人口変動に柔軟に対応した運用ができる仕組みを導入されたい。

2. 夜勤交代制勤務従事者の健康確保のための労働基準法の改正

- 労働負荷が大きい夜勤交代制勤務に従事する労働者の健康確保のため、労働基準法を改正し、勤務間インターバル制度導入の義務化をはじめ、夜勤時間数に応じた法定労働時間の短縮、深夜業に対する割増賃金の増額を規定されたい。

3. 看護業務へのデジタル技術導入(看護 DX)の促進

- 看護業務へのデジタル技術の導入は、業務を効率化し、看護職員の負担軽減及び看護サービスのさらなる向上につながることから、導入促進のためのより一層の財源を確保されたい。

4. 顧客等による著しい迷惑行為(カスタマーハラスメント)対策の強化

- 法改正による対策強化が見込まれる中、国民への啓発はもとより、各職場への専門家の派遣や対応訓練など、医療の現場に実効性のあるカスタマーハラスメント対策を普及させるための財政支援をされたい。

5. 働く世代の健康を支える産業保健体制の強化

- 仕事と治療の両立やメンタルヘルス、疾病予防に加え、施行予定のストレスチェックの義務化など、人々が健康に働くための支援は多岐にわたる。それら支援の実効性を高め、働く人々の健康を確保していくため、産業保健体制を強化されたい。まずは検討の場の設置、産業保健師等の法的な位置づけの明確化を早急に図られたい。

6. 医療提供体制の維持に課題のある地域での看護体制に係る実証事業の推進

- へき地等をはじめ医療提供体制の維持に課題のある地域におけるニーズの可視化に向けて、看護師がさらに貢献するための実証的な検証を推進されたい。

7. 2040 年に向けた看護提供体制のありかたの検討

- 看護職を質・量両面から確保し、国民に必要な看護を提供する体制を確立していくため、2040 年から逆算して計画的に取り組めるよう、看護職の役割や業務範囲、教育のあり方(看護基礎教育 4 年制化、保健師・助産師教育の大学院化を含む)等の観点からの看護提供体制全体を捉えた検討をされたい。



1. 医療・介護に従事する看護職の処遇改善

- 診療報酬の期中改定も視野に、看護職の賃金上昇に結びつく財政支援をされたい。
- あわせて、在宅・介護領域（訪問看護・介護施設等）で働く看護職の処遇改善を目的とした財政支援をされたい。
- 社会保障関係費の増大要因は、高齢化だけではない。予算編成にあたり、同関係費の伸びを高齢化の伸びの範囲内に抑制するという現在の財政フレームを見直されたい。
- 診療報酬に経済情勢や人口変動に柔軟に対応した運用ができる仕組みを導入されたい。

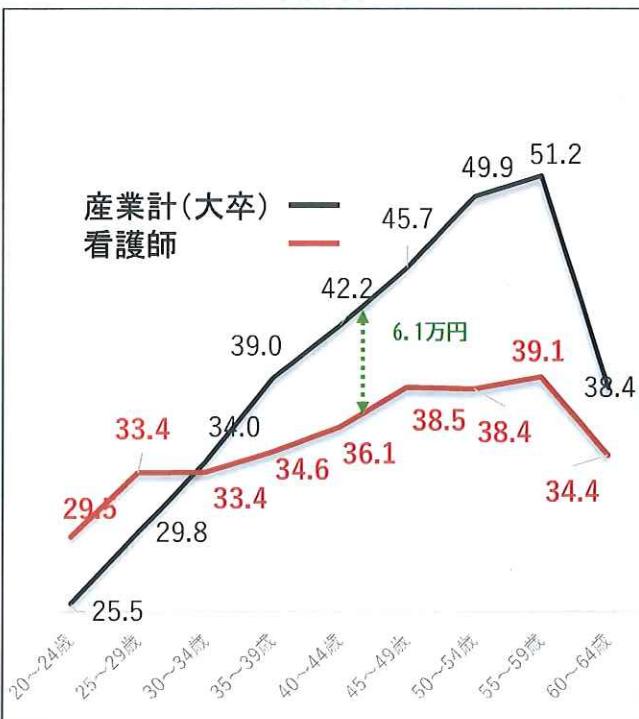
© 2025 Japanese Nursing Association

1

一般労働者と比較して低い賃金

看護師の賃金には夜勤手当が含まれており20歳代では一般労働者（産業計・大卒）を上回るが、30歳代で逆転。その後は差が拡大。看護師の就業者が最も多い40代前半の月額賃金で、令和4（2022）年は6.1万円の差がある。

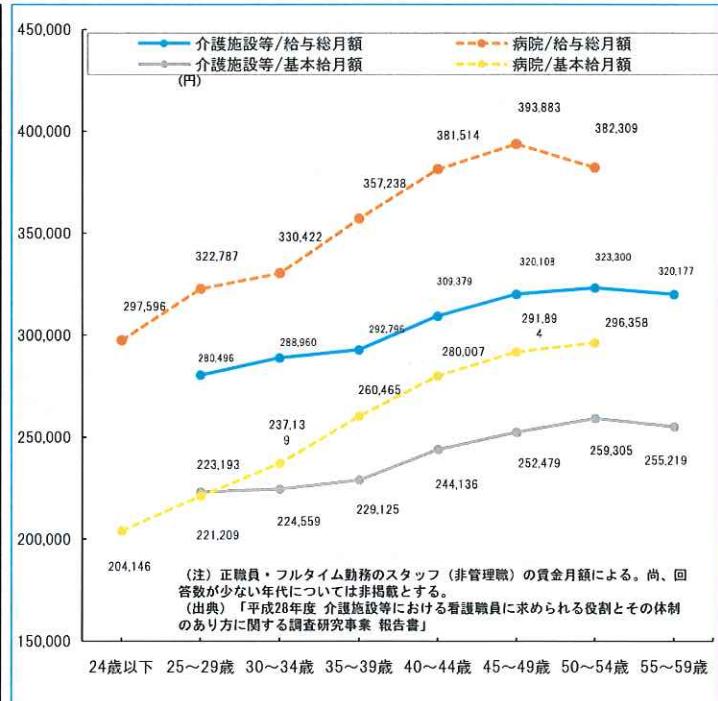
看護師・一般労働者（大卒・産業計）の賃金比較
(2022年)



介護分野で働く看護職は、 賃上げから置き去りに

介護施設等（訪問看護ステーション、特養、老健施設等）で働く看護師の賃金水準は、どの年代でも病院で働く看護師よりも低い実態にある。そのうえ、現在の処遇改善加算（介護報酬）は訪問看護ステーションが対象になっておらず、在宅・介護領域の看護職員の処遇改善に確実につながる介護報酬がない。

給与の比較（介護施設等で働く看護師／病院で働く看護師）



2. 夜勤交代制勤務従事者の健康確保のための労働基準法の改正

- 労働負荷が大きい夜勤交代制勤務に従事する労働者の健康確保のため、労働基準法を改正し、以下を規定されたい。
 - ・勤務間インターバル制度導入の義務化
 - ・夜勤時間数に応じた法定労働時間の短縮
 - ・深夜業に対する割増賃金の増額

© 2025 Japanese Nursing Association

3

夜勤のリスクと負担軽減策

- 夜勤は、メラトニン（抗腫瘍・抗酸化作用のあるホルモン）分泌量を低減させるため、WHO の国際がん研究機関 IARC (International Agency for Research on Cancer) が公表している発がん性のリスク分類（2023年7月改訂版）において「発がん性がおそらくある」(Group2A) に分類される等、夜勤による心身への影響が明らかになっている。【図1】
- 2019年に「勤務間インターバル制度」が努力義務化されたが、交代制勤務を行う看護職員の勤務間インターバルは十分に確保できることは言い難く、制度を正しく理解し、「勤務間インターバル制度」を導入している医療機関等は限られている。【図2】
- ILO（国際労働機関）は、「夜業に関する勧告」ILO第178号にて、夜勤従事者の労働時間は昼間の労働者より少なくすることを提言しており、欧州では夜勤時間に応じた所定労働時間の短縮措置が取られている。【図3】
- 日本は、諸外国に比べ、深夜業に対する割増賃金率が低い。【図4】昨今、少子高齢化の進展等や働き方改革の影響を受け、公共インフラを支える夜勤労働者の確保は喫緊の課題である。夜勤労働者の健康確保策の推進と併せてさらなるインセンティブが必要である。
- また多くの夜勤・交代制勤務を行う看護職員に採用されている1か月単位の変形労働時間制【表1】について、1日の労働時間や連続労働日の限度等が規定されておらず、労働者の負担への配慮が十分とはいえない。

【図1】夜勤・交代制勤務の健康リスク

- 身体的影響
- ・ メタボリックシンドロームの発症リスクが1.06倍
- ・ 心血管系疾患の発症リスクが1.15倍
- ・ 乳がん、前立腺がん等の悪性腫瘍、うつ病、認知症の発症リスクが高くなる
- 精神的影響
- ・ 睡眠障害に罹患するリスクが高い
- ・ ストレスの解消に必要なレム睡眠を十分にとることが困難となり、メンタルヘルスの不調を抱えるリスクが高い

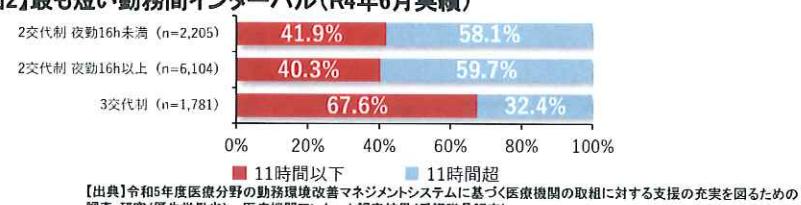
出典:厚生労省「健康づくりのための睡眠ガイド 2023」。
佐々木司「夜勤・交代勤務検定 シフトワーク・チャレンジ 公式問題集」。
公益社団法人労働科学研究所、2015

【図4】諸外国の看護職員の深夜割増率

	平日夜間	土日出勤
イギリス(NHS) ※等級により割増率が異なる	時間給プラス30~47% (午後8時以降から午前6時まで)	・土曜:時間給プラス30~47% ・日曜・祝日:時間給プラス60~94%
オーストラリア(NSW州 公立病院)	夜勤を含む働いたすべての時間に対して 時間給プラス10~15%	・土曜:常時通常の1.5倍 ・日曜日:常時通常の1.75倍

【出典】NHS Terms and Conditions of Service Handbook, PUBLIC HEALTH SYSTEM NURSES' AND MIDWIVES' (STATE) AWARD 2023

【図2】最も短い勤務間インターバル(R4年6月実績)



【出典】令和5年度医療分野の勤務環境改善マネジメントシステムに基づく医療機関の取組に対する支援の充実を図るための調査・研究(厚生労省)～医療機関アンケート調査結果(看護職員調査)

【図3】スウェーデン夜勤従事者の所定労働時間短縮措置

週所定労働時間 (フルタイム)	フルタイムに占める夜勤時間※の割合(夜勤時間数)	適用される週労働時間
38時間15分	20%(7時間39分)	36時間20分
	30%(11時間29分)	34時間20分

【出典】The Swedish Association of Health Professionals, 2019

【表1】1か月の変形労働時間制について

- ・1か月の変形労働時間制を採用している医療・福祉事業所等の割合: **47.3%** (平成30年就労条件総合調査)
- ・2交代制を導入している病院: **78.3%** (2023年度病院看護実態調査)

3. 看護業務へのデジタル技術導入(看護DX)の促進

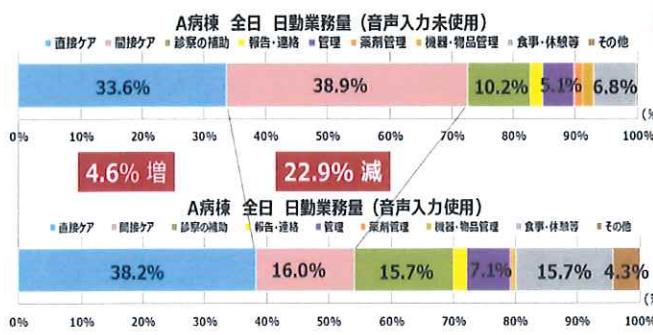
- 看護業務へのデジタル技術の導入は、業務を効率化し、看護職員の負担軽減及び看護サービスのさらなる向上につながることから、導入促進のためのより一層の財源を確保されたい。

看護DXの推進

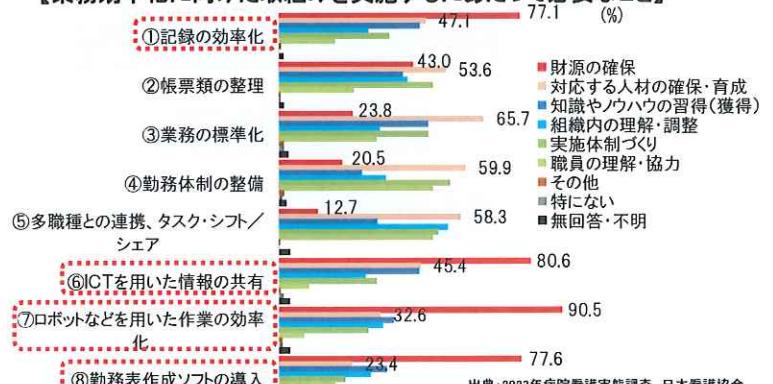
- 看護業務の効率化に向けて、各医療機関において「業務の標準化」や「多職種との連携、タスク・ソフト・シェア」等、様々な取組みを実施している。
 - 厚生労働省補助金事業「看護業務の効率化先進事例収集・周知事業」において、ICTなどの先端技術の活用等により、記録や患者情報等を迅速かつ正確に共有し看護業務の効率化を図るとともに、より質の高い医療・福祉サービス提供に寄与することが明らかになった。
 - 一方で、業務効率化の取組みに関心があるものの、「財源の確保」と「対応する人材の確保・育成」等の要因により実施が難しく、その課題解決に向けた人材育成と相談支援の強化が必要である。

看護業務の効率化の好事例：音声入力による記録時間の削減

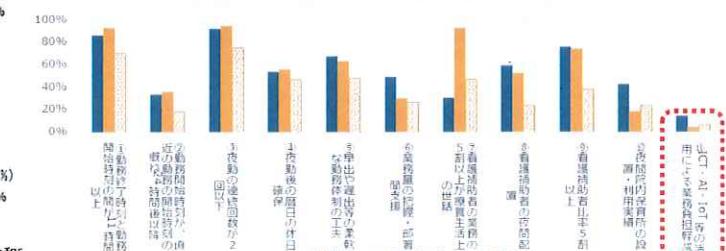
- ① 記録入力スピードの向上
60文字/分（タイピング）→270文字/分（音声入力）
▶約4.5倍の速度向上
 - ② 業務時間内記録が平均21.5分→平均43.5分に増加
時間外記録が**平均92.2分**→**平均59.2分**に減少
 - ③ 一人あたり月平均時間外勤務時間の削減
21.86時間（2018年3月）→**10.92時間**（2019年3月）
 - ④ **直接ケア時間 4.6%増加**、**間接ケア時間22.9%減少**



【業務効率化に向けた取組みを実施するにあたって必要なこと】



出典: 2023年病院看護実態調査、日本



4. 顧客等による著しい迷惑行為(カスタマーハラスメント)対策の強化

- 法改正による対策強化が見込まれる中、国民への啓発はもとより、各職場への専門家の派遣や対応訓練など、医療の現場に実効性のあるカスタマーハラスメント対策を普及させるための財政支援をされたい。

© 2025 Japanese Nursing Association

7

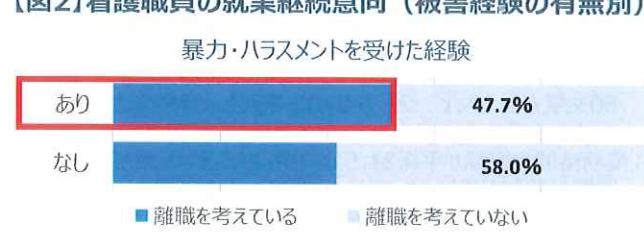
患者・患者の家族等から看護職員が受ける暴力・ハラスメントの実態

- 過去1年以内に看護職員が受けた暴力・ハラスメント被害のうち、患者・患者の家族等からの被害が「身体的な攻撃」では97%、「医に反する性的な言動」では77.4%、「精神的な攻撃」は59.9%を占める。【図1】
- 患者から暴力・ハラスメントを受けた看護職員は、その後離職を考える割合が高い。患者からの暴力・ハラスメントに適切な対策をとらなければ、看護職員の離職につながる可能性がある。【図2】
- 看護職員に対するハラスメント等対策として、半数の職場において対応窓口を設置しているが、効果が高いと感じている看護職員の割合はわずか5.4%で、適正に機能しているとは言い難い。【図3】

【図1】看護職員の暴力・ハラスメント被害経験及びその行為者（過去1年間）



【図2】看護職員の就業継続意向（被害経験の有無別）



【出典】日本看護協会:2019年病院および有床診療所における看護実態調査:病院職員調査

【出典】日本看護協会:2019年病院および有床診療所における看護実態調査:病院職員調査

【図3】職場における看護職員に対するハラスメント対策状況

	取り組んでいる(%)	効果が高い(%)
職員へのいじめ・ハラスメントや患者等からの暴言・暴力・クレームへの対応窓口を設置している	50.0	5.4
職員へのいじめ・ハラスメント対策や患者等からの暴言・暴力・クレームへの対策に関する研修や、当該研修への職員参加の支援を行っている	37.6	4.2
ハラスメントを行ってはならない旨の方針（職場におけるハラスメントの内容含む）を明確化し、管理監督者を含む職員全体制周知・啓発している	39.7	4.8

【出典】令和5年度厚生労働省委託 医療勤務環境改善マネジメントシステムに基づく医療機関の取組に対する支援の充実を図るための調査・研究報告書

© 2025 Japanese Nursing Association

8

5. 働く世代の健康を支える産業保健体制の強化

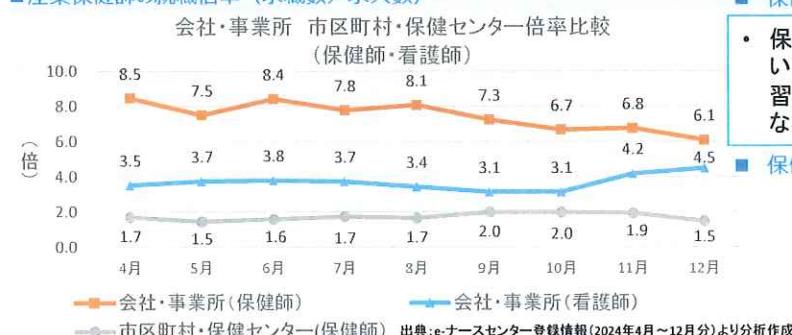
- 仕事と治療の両立やメンタルヘルス、疾病予防に加え、施行予定のストレスチェックの義務化など、人々が健康に働くための支援は多岐にわたる。
- それら支援の実効性を高め、働く人々の健康を確保していくため、産業保健体制を強化されたい。
- まずは検討の場の設置、産業保健師等の法的な位置づけの明確化を早急に図られたい。

© 2025 Japanese Nursing Association

9

産業保健師の活動に関するデータ

■ 産業保健師の就職倍率（求職数／求人件数）



- 事業者には、労働者の健康管理等のための保健師の活用が努力義務とされている*1が、事業場の就業保健師は少ない。

(就業保健師数4,201名*2、事業場数4,120,804*3)

*1:労働安全衛生法第13条の2第1項 *2:令和4年衛生行政報告例

*3:第1回産業保健のあり方に関する検討会参考資料1

- 事業場の保健師の就職倍率は約7倍。就職先が確保されていない産業保健師が多いと考えられる。

■ 保健師の基礎教育の状況

- 保健師は、保健師基礎教育において産業保健活動・展開について教育を受けている。2022年度からは、公衆衛生看護学実習において産業保健の実習を行うことが明記され、教育の更なる充実が図られている。

■ 保健師の雇用・活用への事業者のニーズ

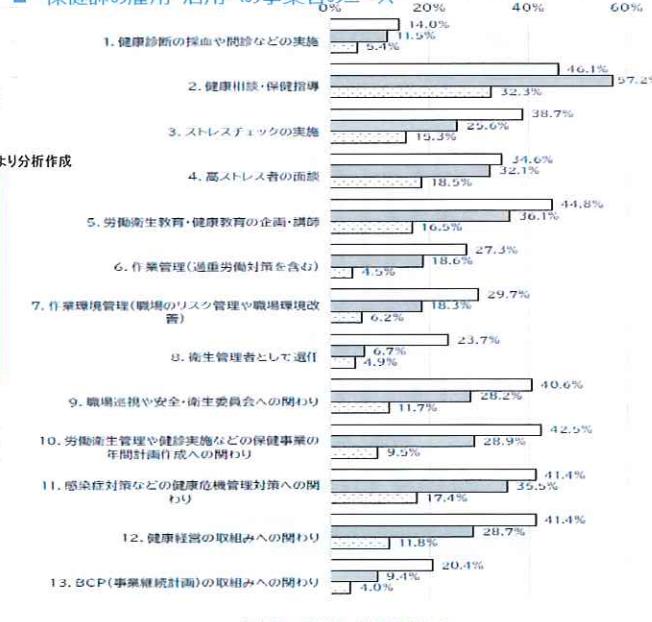


図3.1.5-2. 雇用・活用状況別の今後、保健師を活用していきたい業務割合

出典:令和2年度事業場における保健師・看護師の活動実態に関する調査報告書

■ 事業者が、保健師等を今後活用していきたいと思う業務内容

表3.1.5-1. 今後、産業保健師・看護師を活用していきたい業務(N=4,198)

活用していきたい業務	保健師 件数	保健師 %	看護師 件数	看護師 %
1. 健康診断の採血や問診などの実施	390	9.3%	411	9.8%
2. 健康相談・保健指導	1,749	41.7%	735	17.5%
3. ストレスチェックの実施	1,037	24.7%	470	11.2%
4. 高ストレス者の面談	1,105	26.3%	422	10.1%
5. 労働衛生教育・健康教育の企画・講師	1,229	29.3%	531	12.6%
6. 作業管理(過重労働対策を含む)	607	14.5%	261	6.2%
7. 作業環境管理(職場のリスク管理や職場環境改善)	672	16.0%	320	7.6%
8. 衛生管理者として選任	466	11.1%	247	5.9%
9. 職場巡視や安全・衛生委員会への関わり	1,009	24.0%	563	13.4%
10. 労働衛生管理や健診実施などの保健事業の年間計画作成への関わり	997	23.7%	493	11.7%
11. 感染症対策などの健康危機管理対策への関わり	1,198	28.5%	721	17.2%
12. 健康経営の取組みへの関わり	1,026	24.4%	461	11.0%
13. BCP(事業継続計画)の取組みへの関わり	428	10.2%	238	5.7%
14. その他	66	1.6%	47	1.1%

出典:令和2年度事業場における保健師・看護師の活動実態に関する調査報告書

- 保健師はストレスチェック実施者として位置づけられていることから、ストレスチェック実施も含め、健康相談・保健指導・健康教育・健康危機管理等、幅広く活躍を期待されている。

- 既に雇用・活用している事業場の方が、全ての項目で今後も活用していきたいというニーズがある。保健師活動や保健師が産業保健に充分に貢献できることを事業者側に周知する必要がある。

6. 医療提供体制の維持に課題のある地域での看護体制に係る実証事業の推進

- へき地等をはじめ医療提供体制の維持に課題のある地域におけるニーズの可視化に向けて、看護師がさらに貢献するための実証的な検証を推進したい。

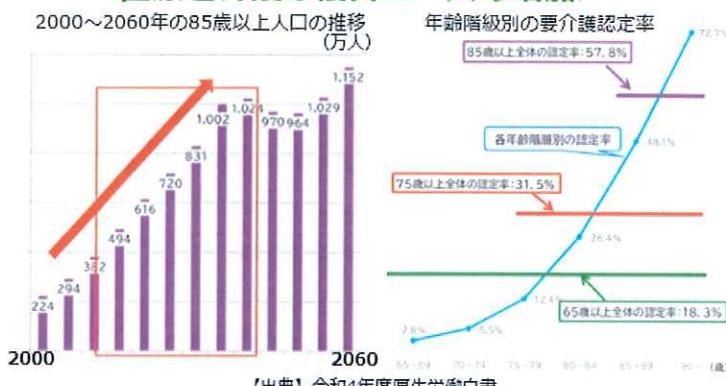
© 2025 Japanese Nursing Association

11

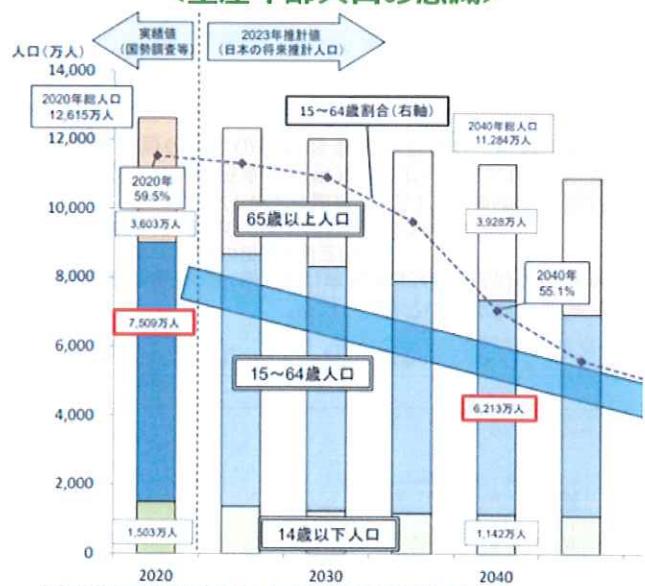
今後、地域医療が直面する課題

今後、医療・介護の複合ニーズを抱える85歳以上が増大し、在宅を中心に入退院を繰り返し、最後は看取りが必要となるため、在宅での医療需要や看取り件数は大幅に増加。一方、生産年齢人口は急減するため、限られた医療職で効率的に在宅医療を提供できる仕組みが必要

<医療と介護の複合ニーズの増加>



<生産年齢人口の急減>



<在宅で療養する高齢者が倍増>

	2020年	2040年 ¹⁾
高齢化率(%)	28.7 ²⁾	35.3
介護利用者・施設(万人)	149 ¹⁾	238
居宅(万人)	353 ¹⁾	509
1日あたり死亡数(約人)	3,760 ³⁾	4,600

【出典】
1)厚生労働省「令和2年版厚生労働白書」
2)総務省「人口推計（令和2年9月15日現在）」
3)第28回社会保障審議会
資料2「今後の社会保障改革について-2040年を見据えて-」

7. 2040年に向けた看護提供体制の確保

- 看護職を質・量両面から確保し、国民に必要な看護を提供する体制を確立していくため、2040年から逆算して計画的に取り組めるよう、看護提供体制全体を捉えた検討をされたい。

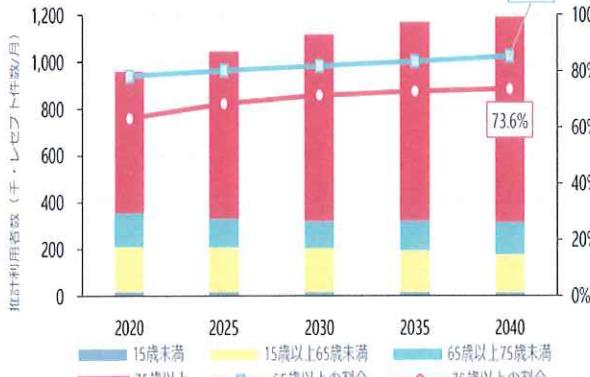
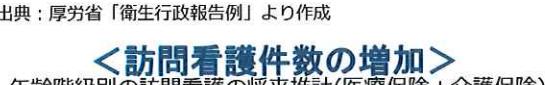
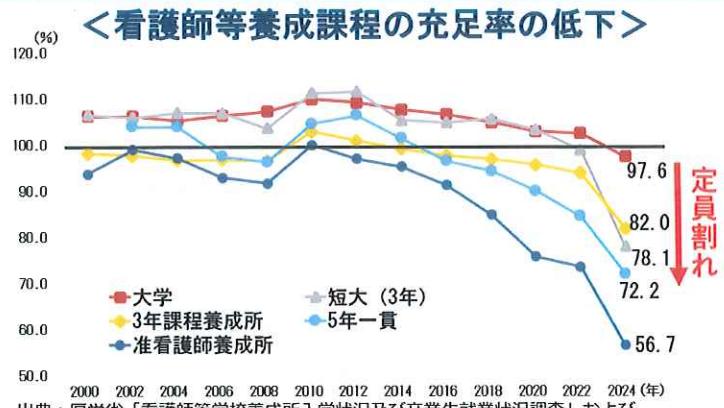
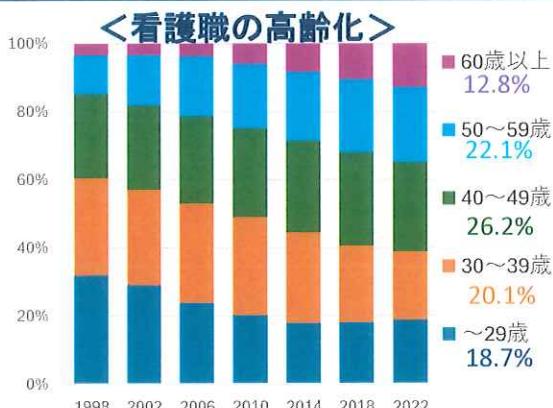
【検討の観点】

看護職の役割や業務範囲、教育のあり方(看護基礎教育4年制化、保健師・助産師教育の大学院化を含む)等

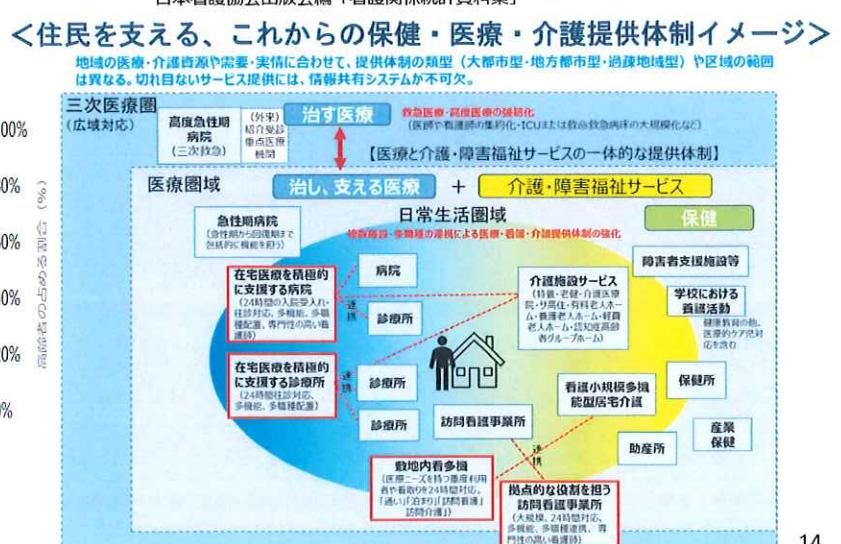
13

© 2025 Japanese Nursing Association

2040年に向けた看護のあり方の検討が必要な背景

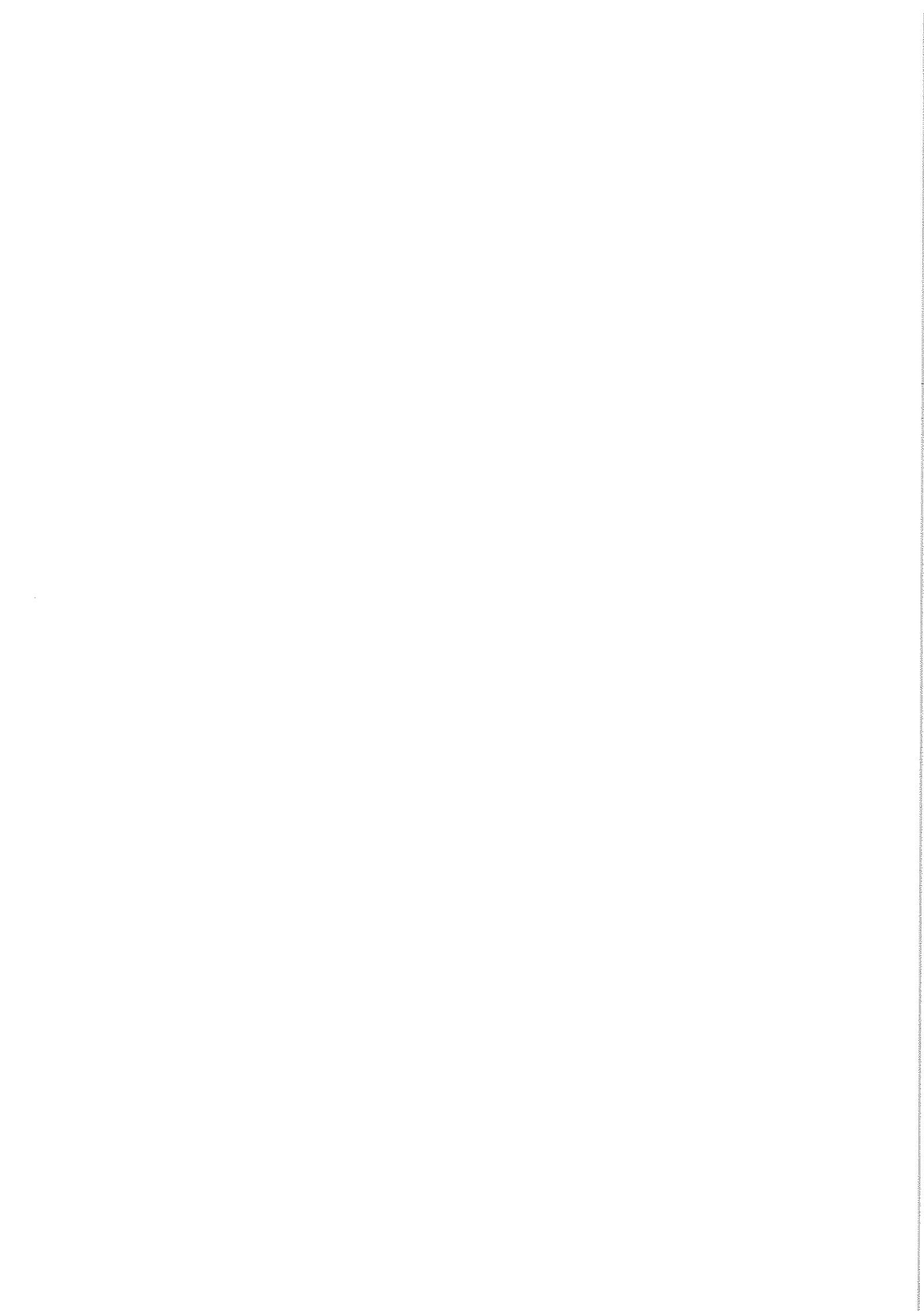


出典：厚労省「第9回新たな地域医療構想等に関する検討会」資料2



© 2025 Japanese Nursing Association

14



日訪財発 21号
令和7年6月4日

参議院自由民主党
政策審議会長 古川 俊治 殿

公益財団法人 日本訪問看護財団
理 事 長 田村 やよひ



訪問看護に係る政策実現に関する要望書

石破内閣総理大臣のもと、現下の物価高騰・賃上げの波に対応すべく医療・介護・障害福祉分野の更なる賃上げの支援をはじめとした医療機関等の経営状況の急変に対応する緊急的な支援パッケージを令和6年度補正予算にて実現いただきなど、訪問看護も含めた政策実現に訪問看護事業者支援団体として感謝申し上げるとともに、今後の医療・介護サービスの提供体制等の整備に向けて更なる拡充に期待を寄せています。

団塊の世代が全て後期高齢者となる2025年を迎える、地域での生活・療養を支える訪問看護の充実が一層重要なものとなっています。2040年に向けた新たな地域医療構想では、医療・介護の複合ニーズ等を抱える85歳以上の高齢者の増加、人材確保の制約、地域差の拡大が想定されています。これからを見据えては、高齢者の救急医療対応と在宅の受け皿、さらには在宅看取りといった課題に対し、限られた医療・介護資源で業務効率化を図りつつ、一体的に医療・介護を提供できる仕組みが必要とされています。

しかし、地域の受け皿である在宅医療・介護を提供する担い手は、需要に対して供給が確保できておらず、業務効率化に向けたデジタルトランスフォーメーションも一層の取り組みが必要とされています。

つきましては、以下の事項について、政策の実現を要望します。

【要望項目】

- 就業継続及び新規就業促進に資する訪問看護師の待遇改善
- 労働生産年齢人口の減少を見据えた訪問看護人材の確保
- 訪問看護の業務効率化を進めるための情報共有基盤の整備

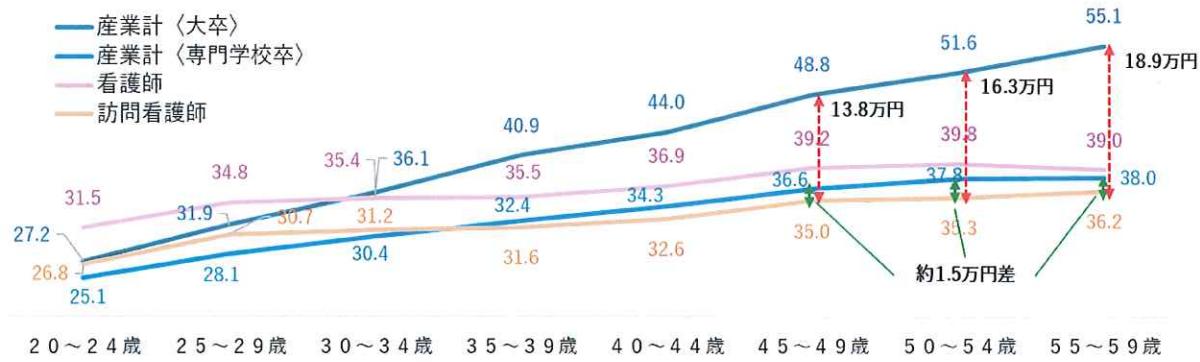
1. 就業継続及び新規就業促進に資する訪問看護師の処遇改善

他産業の賃上げ率と同等に訪問看護師も含めた看護職員の給与水準が引き上げられるよう処遇改善を実現されたい。

- 訪問看護師は主に訪問看護ステーションで従事する看護職員（全国で約7万人）であり、令和6年度報酬改定により賃上げのための措置を講じていただいた。
- しかし、40～54歳の訪問看護師が全体の約65%を占めるにも関わらず、その賃金は全産業平均（大卒）より10万円以上低く、全産業平均（専門学校卒）よりも1.5万円低いなど、大学・大学院卒の就業者も一定数存在するところ処遇が低い状況である。
- 報酬改定による賃上げ措置については、半数以上のステーションが毎月の手当を新設し対応しているが、その額も5千円程と2.5%の上昇率に及ばないでいる。
- そして、訪問看護師は夜勤とは異なり、夜間のオンコール当番として患者、利用者の24時間の自宅等の療養生活を支えている。訪問看護ステーションは、看護職員常勤換算5～6名の小規模事業者が半数以上を占め、オンコール当番を4人以下で回しているステーションは約60%と、1月における訪問看護師1人あたりの夜間の拘束時間が多い。
- 現状においては、こういった厳しい職務内容に見合った待遇となっておらず、賃金構造の抜本的改善が必要である。

訪問看護師の賃金実態

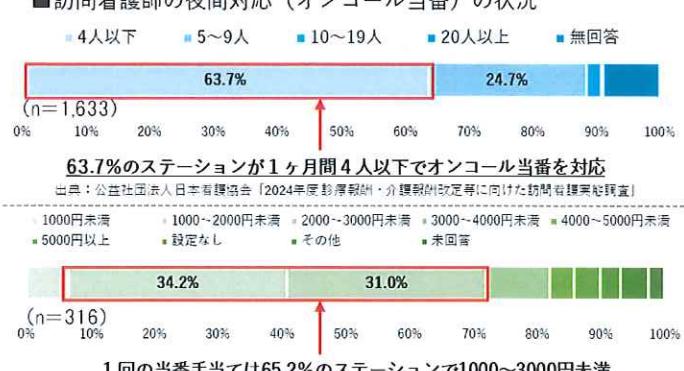
■ 年齢階級別月額賃金額※



■ 令和6年度報酬改定を受けたベースアップの方法・賃金引き上げ額 (n=1,314) (n=178)

	病院	訪問看護ステーション
賃金表を改定し賃金水準を引き上げた	13.1%	17.9%
賃上げ率 ➡ 2.5% (中央値)	2.4% (中央値)	
給与規定や雇用契約に定める基本給を引き上げた	8.8%	11.4%
賃上げ率 ➡ 2.5% (中央値)	2.5% (中央値)	
毎月支払われる手当を新設した	53.7%	59.3%
賃上げ額 ➡ 8128.1円 (平均)	5669.5円 (平均)	
毎月支払われる手当を増額した	13.7%	4.9%
賃上げ額 ➡ 8775.1円 (平均)	-	
その他	10.7%	6.5%

■ 訪問看護師の夜間対応（オンコール当番）の状況



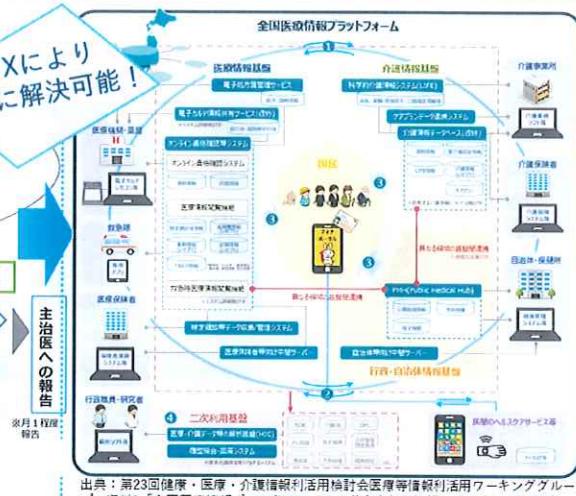
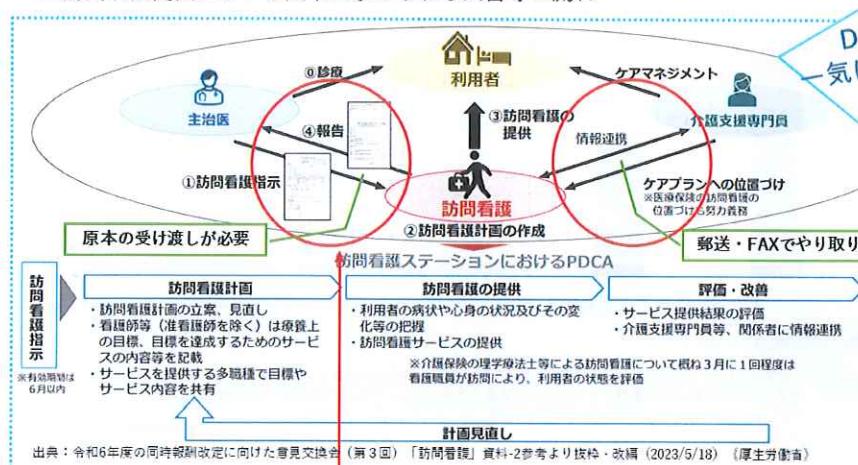
3. 訪問看護の業務効率化を進めるための情報共有基盤の整備

訪問看護指示書・計画書・報告書の全国医療情報プラットフォームや介護情報基盤での情報共有を実現されたい。

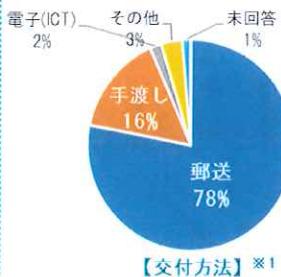
- ・訪問看護の提供に際しては、医師からの訪問看護指示書を訪問看護ステーションが受け、指示に基づき利用者・家族の心身の状態等に応じて訪問看護計画を作成し、訪問看護を提供する。
 - ・そして、1月あたりの利用者等の状況及び提供した看護の内容について、主治医に報告し、これら一連が訪問看護のPDCAサイクルである。
 - ・これまで一連の流れにおける法定文書のやり取りについては、長らく郵送によるやり取りが主流であった。
 - ・しかし、近年、訪問看護の需要は益々増大しており、文書等のやり取りも頻繁に生じている。加えて、介護保険制度におけるケアマネジャーとの情報連携も必要となり、文書等のやり取りについては多大なコストを投じている現状にある。
 - ・特に、郵送料については、指示書及び報告書のやり取りだけで、年間約15億円程の費用を投じていることが推計される。
 - ・現在、国が進めている医療DXにおいては、これら訪問看護指示書等の共有が含まれておらず3文書6情報に留まっている。タイムリーな医療・介護の提供、そして効率的な提供体制の整備に向けて、訪問看護に係る文書等も加え、連携する情報を更に拡充し、取り組みを加速化されたい。

訪問看護に必要な文書等の流れ

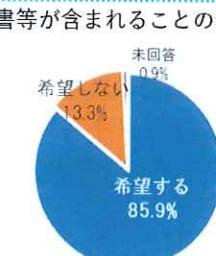
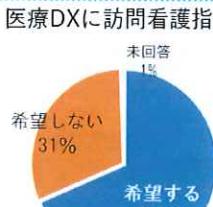
■ 訪問看護提供において法令上求められる文書等の流れ



■ 医療機関から訪問看護ステーションへの指示書の交付方法
及び年間の訪問看護指示書交付の回数等 (n=1,023)



テーションへの指示書の交付方法 書交付の回数等 (n=1,023)	年間15億近い費用 郵送料に当てられて いる可能性
訪問看護指示料の年間算定回数＝年間交付回数 注：訪問看護指示書を医療機関が交付する場合、上記診療報酬の算定が可能	5,127,600回／年 ²
上記の交付回数のうち左記のとおり約80%が郵送による交付と仮定して、現下の定形郵便（110円）により交付に要する費用（ $5,127,600 \times 0.78 \times 110$ ）	439,948,080円／年
1月の訪問看護利用者＝1か月に訪問看護報告書を主治医に報告する回数	1,220,726人／月 ³
上記の報告回数を現下の定形郵便（110円）により報告に要する費用（ $1,220,726 \times 110$ ）	134,279,860円／月



※1：公益財団法人日本訪問看護財団実施「令和6年度 日本訪問看護財団調査 訪問看護提供書の交付に係る医療機関及び訪問看護ステーションの連携に関するWebアンケート調査」※2：厚生労働省 第9回NDBオープンデータ（令和4年 医療セレブ情報のうち 在宅医療分）※3：令和5年度訪問看護審査実績調査（6月審査分）に1/3抽出率のため統計結果に3を乗じた数+令和5年度介護給付費等実績統計月報（各年5月審査分）により算出した数

参議院自由民主党政策審議会御中

日助発 47号

2025年6月4日

公益社団法人日本助産師会

会長 中根直子



要 望 書

公益社団法人日本助産師会は、助産師職の専門団体として、次代を担う子ども達を安心して産み育てられる社会をめざし、妊娠・出産・育児に対する支援および女性の健康支援に対する活動を行っております。

要 望 事 項

1. 助産所が地域において、安全・安心な助産ケアを母子に提供できるように周産期医療提供体制の整備を図られたい。
 - 1) 周産期医療ネットワークに助産所が包含されるように徹底されたい
 - 2) 嘴託医師、嘴託医療機関、連携医療機関との協力・連携を県行政が主体となり円滑に機能できるよう省令、通知等で定められたい
2. 産後ケア事業の更なる充実と推進を図られたい。
 - 1) 産後ケア事業（宿泊型）における夜間の職員配置への加算の拡充を図られたい。
 - 2) 産後ケア事業における事業実施助産所と医療機関等との協力体制構築を図られたい。
3. プレコンセプションケアを含めた性や生殖に関する健康支援体制の推進とともに助産師の活用を図られたい

【要 望 理 由】

1. 助産所が地域において、安全・安心な助産ケアを母子に提供できるように周産期医療提供体制の整備を図られたい。
 - 1) 周産期医療ネットワークに助産所が包含されるように徹底されたい

周産期医療体制整備は、安全な母子ケアにとって最優先課題である。特に緊急時の母子搬送は、時間との戦いとなる。周産期医療協議会への都道府県助産師会代表者の参加は、本会調査では 2023 年 39 県であり 8 県が不参加であった。周産期医療を担う全ての職種で運営することが望ましいため、47 都道府県助産師会が構成メンバーになるよう整備頂きたい。

また、周産期医療ネットワークは、全自治体で整備されている。緊急時対応が可能なシ

システムが整っているにもかかわらず、周産期医療ネットワークに助産所が組み込まれていない自治体が本会 2023 年度調査では 10 県あり、包含されているところは 37 県であった。全ての県で助産所が包含されるよう徹底いただきたい。

2) 嘴託医師、嘴託医療機関、連携医療機関との協力・連携を県行政が主体となり円滑に機能できるよう省令、通知等で定められたい

助産所の嘴託医・嘴託医療機関については、少子化が進む中、出産施設の集約化や産婦人科医師の高齢化により産婦人科診療所の閉鎖が進み、連携医療機関の確保が困難な状況にある。安全で家族に囲まれた出産を望む産婦のニーズに沿うためにも、周産期医療の一翼を担う助産所におけるケアが安全に提供できるよう県が主体的に関わり、嘴託医・嘴託医療機関は周産期医療体制の中で中核を占める病院が担うよう法整備を検討されたい。

2. 産後ケア事業の更なる充実と推進を図られたい。

1) 産後ケア事業（宿泊型）における夜間の職員配置への加算の拡充を図られたい。

産後ケア事業の宿泊型について、夜間に職員配置を 2 名以上にしている施設への 1 施設当たり月額 244,600 円の加算が令和 7 年度予算案で新たに示された。安全管理を基軸とした人件費への配慮に心より感謝申し上げたい。月額 244,600 円は夜間勤務の人件費として換算するとおおよそ 12 日間相当の費用と考えられる。先行調査^{1,2)}によると助産所の宿泊型産後ケアの利用人数の月平均は 3 ~ 5 人であるが、利用日数については、初産婦の場合 6 泊 7 日が最も多いという利用状況³⁾から、ほぼ毎日利用者がいるという施設が多数である。月に 12 日間の人件費加算は、平均的な受け入れ状況にある助産所であっても赤字経営を強いられる可能性が大きい。

今後、産後ケア事業の拡充がさらに進められる状況を鑑みると、夜間の職員配置加算は施設の稼働率に見合った上乗せ額を設定する等拡充に向けた検討をお願いしたい。

2) 産後ケア事業における事業実施助産所と医療機関等との協力体制構築を図られたい。

現在、産後ケア事業の運営場所の約 30% が助産所である^{1,2)}。全国の助産所とそこに従事する助産師が産後ケア事業における大きな担い手となっている。2024 年に改定された産後ケア事業ガイドラインでは、事業施設に対し「利用者の急変等、緊急時に受け入れてもらう協力医療機関や保健医療面での助言が隨時受けられるよう相談できる医師をあらかじめ選定すること。」と協力医療機関ならびに医師を定めるよう求めている。

本来、分娩を取り扱わない助産所では嘴託医師を定めてはいない。今後、産後ケア事

業の実施に向け新たに協力医療機関や医師を定めるためには、行政ならびに自治体の協力及び支援が必要となってくる。産後ケア事業の安定的な推進を図るためにも、事業を実施する助産所が協力医療機関等について市区町村と話し合いができる、協力体制の構築がなされるよう、国から都道府県ならびに市区町村への指導を要望する。

- 1) 野村総合研究所：産後ケア事業の体制整備に関する調査研究事業－報告書－、2024年3月。
<https://www.nri.com/content/900032502.pdf>
- 2) 林謙治、服部律子. 産前・産後サポート事業の運営状況について. 周産期医学, 53(12), 1783-1786, 2023.
- 3) 永森久美子. 世田谷区立産後ケアセンターの1年間を振り返る. 助産師, 73(2), 20-25, 2019.

3. プレコンセプションケアを含めた性や生殖に関する健康支援体制の推進とともに助産師の活用を図られたい

「経済財政運営と改革の基本方針2024」において、「相談支援等を受けられるケア体制の構築等プレコンセプションケアについて5か年戦略を策定した上で着実に推進する」が盛り込まれた。対象を思春期、妊娠、出産等の各ライフステージに応じた相談を希望する者や企業等の労務担当職員等（避妊や予期せぬ妊娠、メンタルヘルスケア、不妊症相談等を含む）、委託先として性と健康の相談支援センター やオンライン相談がある。助産師は、妊娠・出産・産後のケアはもちろん、ウイメンズヘルスに取り組む専門職であり、不妊・不育などの妊娠にまつわる相談や予期せぬ妊娠の相談、プレコンセプションケアにも関わっている。日本助産師会では日本財團からの助成を受けて包括的性教育の研修と実施、各都道府県助産師会では性と健康の相談支援センター事業の受託、また、さまざまな悩みや不安を抱え、複雑な心理状態にある方や家族に寄り添う支援者の養成や活動を実践してきた。

今後、プレコンセプションケアを含めた性や生殖に関する健康支援体制を推進するために、性と健康の相談支援センター事業への助産師の活用を図られたい。また、性と健康の相談支援センター事業等への対象者の参加促進を図るために、参加費用の負担軽減をお願いしたい。

以上



令和7年6月3日

参議院自由民主党政策審議会
会長 古川 俊治 様

一般社団法人 全国訪問看護事業協会
会長 中島 正治



要 望 書

本格的な少子高齢化・多死社会の到来が迫るなか、全世代の人々に対応できる医療・介護の体制づくりが急務とされています。今後、医療的ケアを必要とする在宅療養者の急増が見込まれるなか、訪問看護サービスの利用者は、高齢者のみならず小児をはじめ、がん、神経難病、精神疾患等を持つ方々が増加しており、在宅療養のニーズは多様化、複雑化しています。

このような状況において、国民の安全・安心な在宅療養生活を支え、多世代にわたる多様なニーズに対応し、地域包括ケアシステムのさらなる深化・推進と地域共生社会の実現に向けては、訪問看護師の人材確保のための施策と安定的に訪問看護サービスを継続して提供できるよう訪問看護事業所の基盤強化が急務であり、下記の事項を要望します。

要 望 事 項

1 安全な訪問看護の実施への支援

- 1) 2人以上の職員での訪問を可能にすること
- 2) 利用者からのハラスメントに関する相談窓口を設置すること

2 訪問看護師の人材確保のため、適切な賃金への引き上げ

- 1) 医療・介護 報酬面でのさらなる評価と財政支援
- 2) 人口減少地域における補助金等での財政支援

3 訪問看護におけるDXの推進

- 1) 電子カルテ情報共有サービスに訪問看護指示書、訪問看護報告書、訪問看護計画書を含めること
- 2) 离島、へき地、山間部におけるテレナーシング導入を支援すること

1 安全な訪問看護の実施への支援

- 1) 2人以上の職員での訪問を可能にすること
- 2) 利用者からのハラスメントに関する相談窓口を設置すること

《要望理由》

本年4月7日に大阪市西成区において、訪問看護師が利用者から切りつけられる事件が発生しており、訪問看護師が安心して訪問看護を提供できるよう環境整備は喫緊の課題である。

これを受け、訪問看護におけるカスタマーハラスメントに関する緊急アンケート調査¹⁾を実施したところ、事業所の職員が「過去にカスタマーハラスメントを受けたことがある」との回答は全体の64%に上った。また、ハラメントを受ける可能性が高いリスクでは、「訪問という1対1または1対多の環境面でのリスク」が89%で最も高かった。

現状では、複数の職員で訪問する必要があっても、利用者及び家族の同意が得られない場合は、複数名の費用の算定ができない。

事業所が所在する自治体（指定権者）における相談窓口の有無についてのアンケートでは、窓口設置「有」との回答は49%であり、約半数の自治体では、相談窓口が設置されていない、若しくは設置されていても事業所に認知されていない状況にある。

また、「事業所が所在する地域におけるハラスメント対策に関する補助事業の状況」に関しては、「わからない・把握していない」との回答が72%と最も高く、「利用者の同意が得られなかった場合の複数名訪問にかかる報酬の補助」は11%に過ぎない。

訪問看護のカスタマーハラスメント対策は、すでに地域医療介護総合確保基金（医療・介護分野）でメニュー化されているものの、実施している自治体は非常に少ない現状である。

訪問看護師が安心して働くことができるよう、カスタマーハラスメント対策について、地域医療介護総合確保基金を活用した自治体支援の事業化を徹底し、2人以上の職員での訪問への支援、相談窓口の確保及び相談支援、さらにその支援等についてステーション管理者が認知できるよう周知広報の強化を要望する。

2 訪問看護師の人材確保のため、適切な賃金への引き上げ

- 1) 医療・介護 報酬面でのさらなる評価と財政支援
- 2) 人口減少地域における補助金等での財政支援

《要望理由》

訪問看護の年齢階層で最も多い40歳代後半の看護師は一般産業職に比べ月額賃金は8.4万円低く²⁾、さらに訪問看護師の月額賃金は病院勤務の看護師と比べ、さらに1.8万円低くなっている³⁾、この賃金格差が訪問看護師への就業や転職等が進まない大きな要因の一つになっている。

令和6年度診療報酬改定において「訪問看護ベースアップ評価料」が新設されているが、すべての事業所が算定し、看護師の賃上げにつながるよう、確実な検証と支援が必要である。

なお、令和6年度介護報酬改定では、訪問看護師の処遇改善にかかる項目の新設はなく、介護保険の利用者が多い事業所においては、賃上げに取り組めないばかりか、物価高騰や様々なコスト増が経営を圧迫している。

また、過疎地域においては、訪問看護師の確保が都市部に比べ難しく、加えて地理的条件や過酷な自然環境への対応等、事業の継続がさらに困難な状況にある。

訪問看護の需要が増大するなか、訪問看護師の人材確保のため、適切な賃金引き上げによる処遇改善と、質の高い訪問看護を継続して提供できるよう訪問看護事業所の基盤強化のため、報酬面（診療報酬・介護報酬）での支援と補助金等の財政支援を要望する。

3 訪問看護におけるDXの推進

- 1) 電子カルテ情報共有サービスに訪問看護指示書、訪問看護報告書、訪問看護計画書を含めること
- 2) 離島、へき地、山間部におけるテレナーシング導入を支援すること

《要望理由》

超高齢社会の到来により、2040年頃まで訪問看護の需要増が見込まれるなか、訪問看護ステーション数は増加しているものの、ICT化は進んでいない状況である。

特に「訪問看護指示書」については、医療機関から訪問看護ステーションに対して、電子的（ICT）に交付されるケースは全体の2%⁴⁾に過ぎず、そのほとんどは郵送によるやり取りとなっている。

さらに、本来、訪問看護指示書は、医師の診察に基づき、医師の責任において交付するものであるため、医師の所属する医療機関が準備し、その交付においても医療機関の責任において行うものであるが、訪問看護指示書の継続交付に関して、「訪問看護ステーションからの依頼により作成する」ことをルールとしている医療機関は5.8%⁴⁾に上り、「訪問看護ステーションが郵送料を負担する」ことをルールとしている医療機関は4.7%⁴⁾におよぶ。

ステーション側は、医療機関への指示書の依頼とそのやり取りの労力と費用負担、この両面で苦慮している。

これらの負担を解消するため、「訪問看護指示書」、「訪問看護報告書」、「訪問看護計画書」を、電子カルテ情報共有サービス（3文書6情報）に含める等、医療機関と訪問看護ステーションとの情報連携を推進し、業務の効率化が図れるよう、早急に導入に向けての体制整備とそれに伴うシステム導入や改修のための補助金等による財政支援を要望する。

また、今後、人口減少が急速に進む地域、特に離島、山間部では、訪問看護ステーションからのテレナーシングも有効であろうと思われるため、導入に向けた支援を要望する。

【出典】

- 1) 令和6年度公益財団法人日本訪問看護財団調査「訪問看護指示書の交付に係る医療機関及び訪問看護ステーションの連携に関するWebアンケート調査」
- 2) 令和5年賃金構造基本統計調査
- 3) 公益社団法人日本看護協会「2021看護職員実態調査」
- 4) 令和7年4月公益財団法人日本訪問看護財団・一般社団法人全国訪問看護事業協会合同調査「訪問看護におけるカスタマーハラスメントの状況調査」





JPTA

参議院自由民主党政策審議会

うごく、い

2025年6月4日

公益社団法人日本理学療法士協会

参議院自由民主党政策審議会 資料

国民が期待する政策等における現状や課題について

1. 春闘と同程度以上の賃上げの実現
2. 資格取得後の研修・生涯学習の制度的支援
3. 文書・記録業務負担の大幅削減とタスクシフト・シェアの推進
4. リハビリテーション政策の総合的推進体制の確立

公益社団法人
日本理学療法士協会
Japanese Physical Therapy Association
JPTA

会長 斎藤 秀之

うざくいじめをやめる。

目次

Agenda

1. 春闘と同程度以上の賃上げの実現	
(1) 全産業平均を上回る水準での賃上げの実現	P 3
(2) 公的保険下で就労するすべての3療法士に対する処遇改善加算の対象拡大と運用改善	P 4
(3) 賃上げが実施されない事業者への周知・啓発と、加算算定期況の公的モニタリング	P 5
2. 資格取得後の研修・生涯学習の制度的支援	
(1) 職能団体等が実施する研修制度の可視化と標準化の支援	
(2) 資格取得後の研修受講を評価する仕組みの創設（配置基準、報酬上の優遇等）	P 6
3. 文書・記録業務負担の大幅削減とタスクシフト・シェアの推進	
(1) 診療・介護報酬に係るリハビリテーション実施計画書などの書類の様式統一と簡素化	P 7
(2) 書類作成業務を“半減”する明確な目標を掲げた報酬改定①	P 8
(2) 書類作成業務を“半減”する明確な目標を掲げた報酬改定②	P 9
4. リハビリテーション政策の総合的推進体制の確立	
(1) 厚生労働省における「リハビリテーション課（仮称）」の設置	P 10
(2) 各療法士法の実態との乖離を踏まえた法改正の検討①	P 11
(2) 各療法士法の実態との乖離を踏まえた法改正の検討②	P 12
(3) 医療・介護・障害福祉・保健・予防・教育・災害支援等にまたがる施策の一体的の推進	P 13

1. 春闘と同程度以上の賃上げの実現

(1) 全産業平均を上回る水準での賃上げの実現

△ 医療・福祉の賃金の伸び率は他の主要産業に比べて最も低い

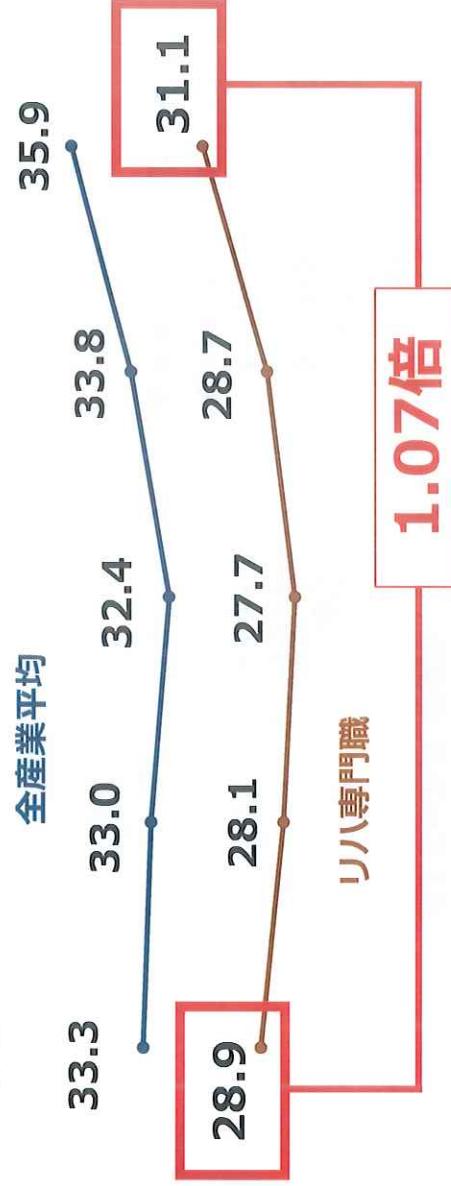
△ リハビリテーション専門職（以下、リハ専門職）は、医療・福祉より更に下回る賃金の伸び率

低賃金構造の 改革を！

主要産業における賃金の伸び率（2019年-2023年比）

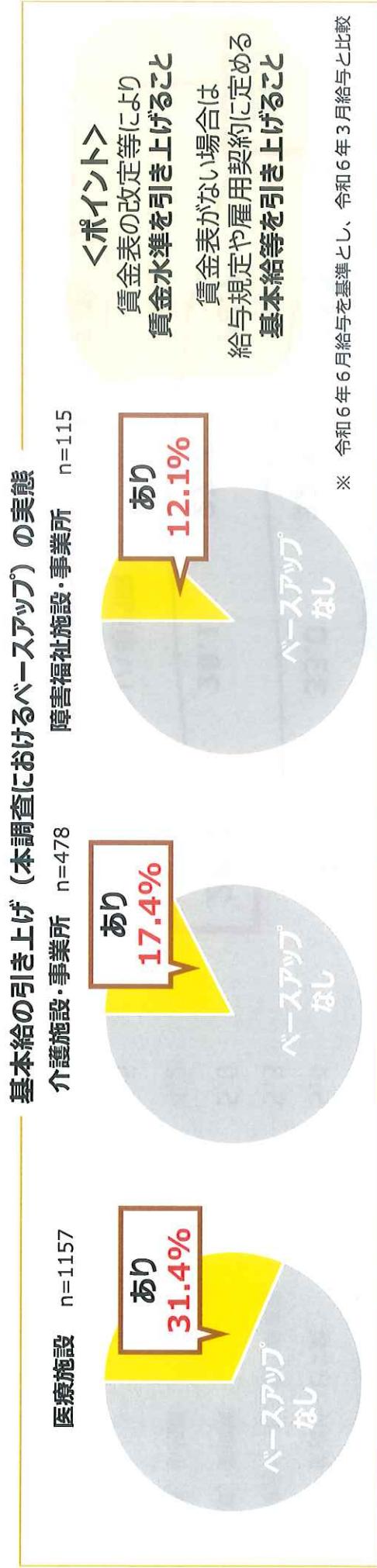
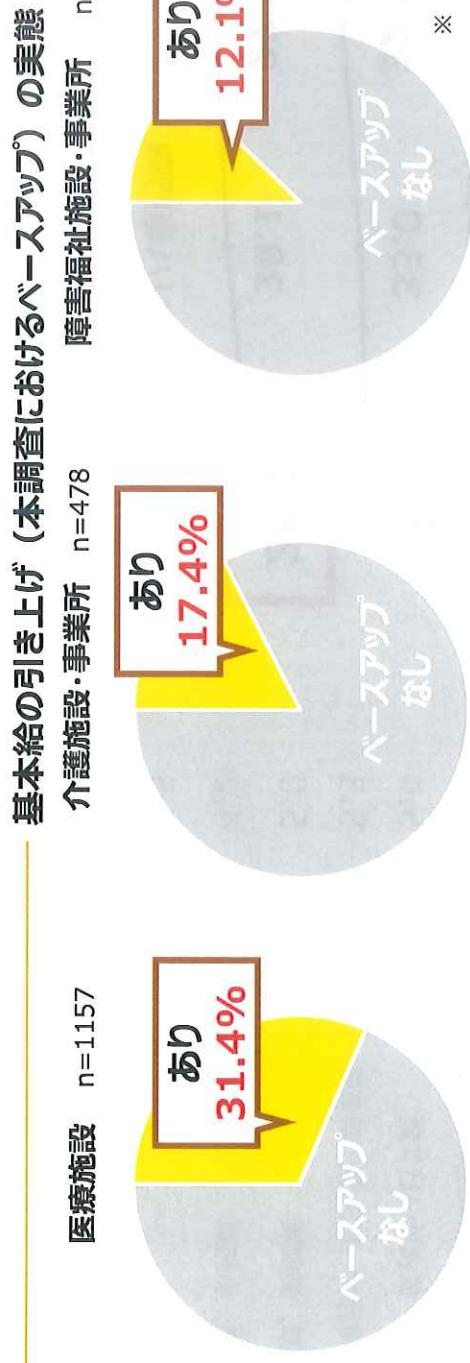


【参考】最低賃金：全国加重平均額
2001年：663円 ⇒ 2024年：1,055円
(2001年⇒2024年：**1.59倍**)



1. 春闌と同程度以上の賃上げの実現

(2) 公的保険下で就労するすべての3種送主に対する改善の対象拡大と運用改善にに対する処遇改変



日本理学療法士協会員の所属先分布

n=13.0976

会員情報を参考に作成
※ 2023年3月末時点

八九〇八年に於けるノルマニヤの社會問題

公的保険における改善の対象を拡大し

94%は

公的保険下で就労

卷之三

94,796名

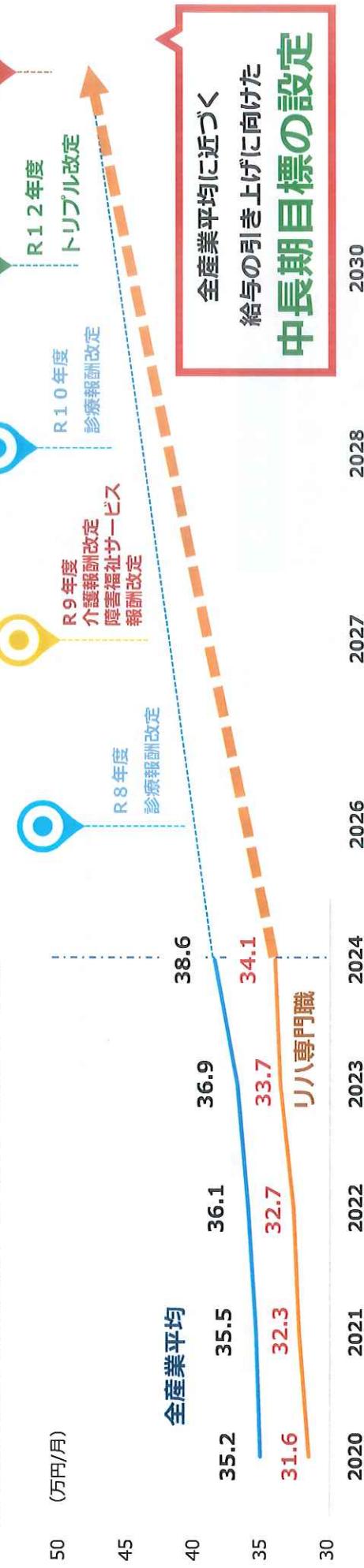
介護サービス施設・事業所
26,516名

1. 春闘と同程度以上の賃上げの実現

(3) 賃上げが実施されていない事業者への周知・啓発と、加算算定状況の公的モニタリング

医療・介護関係職種の賃金賞与込み給与の状況

厚生労働省「賃金構造基本統計調査」(賞与込み給与の集計) データ参照



中長期にみた多方面における賃上げに向けた取組

医療施設で約3割、介護・福祉施設で約4割※の施設において現金給与総額の引き上げが行われていない現状を鑑み
社会保障関連費による低賃金構造の改革・継続的な昇給

に関する“中長期的”かつ“抜本的”な対策が必要である

賃上げにおける社会保障加算を実施していない医療機関・事業所等に向けた積極的な**周知・啓発**を行って

その実施状況と賃上げの効果測定について

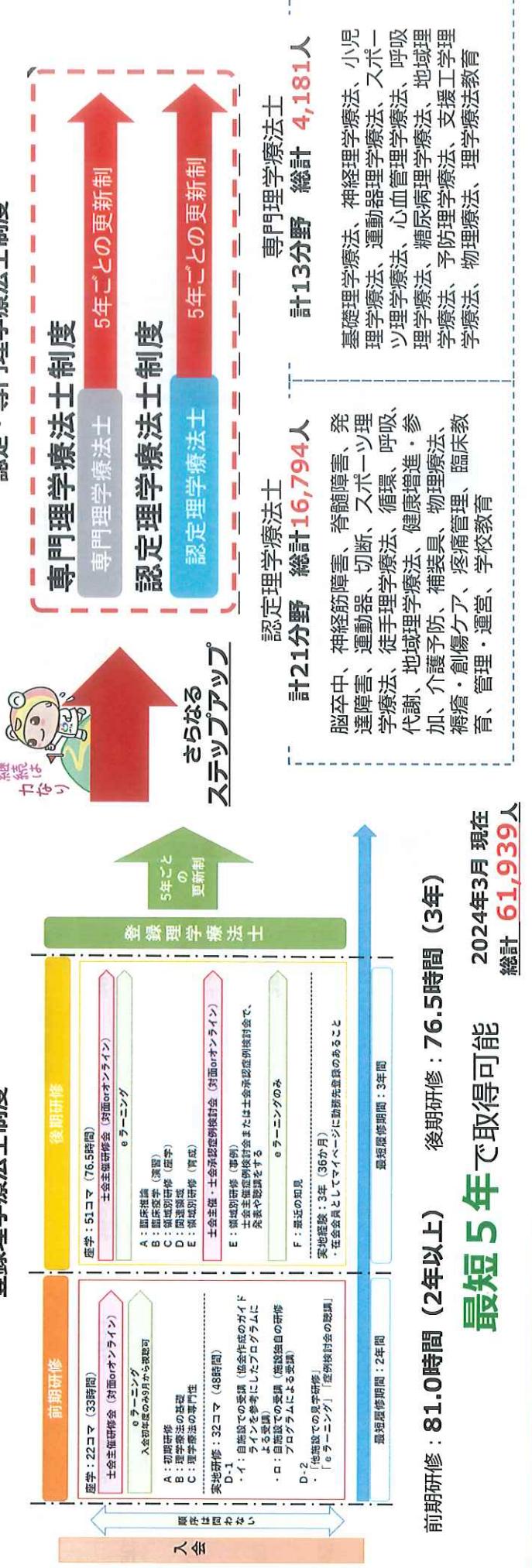
中長期的な公的モニタリングの確実な実施が必要である



2. 資格取得後の研修・生涯学習の制度的支援

(1) 職能回本等が実施する研修制度の可操作性と資格取得までの支障 (2) 研修受講登録の仕組みの創設

- 多様な社会的背景に対応するため、継続的に研修や自己研鑽を行う機会の創設が求められている
 - 本会の登録・認定・専門理学療法士制度を、**理学療法士の質を担保するための「法定研修」として制度的に位置づける**と
右に、看護関係系予算と同様に*予算に講習措置が必要※令和7年度の看護関係系予算のうち、研修(特定行為)に係る予算是762百万円



職業技能の向上および客観的な評価指標となる教育制度は既に運用されている

高い専門性が診療等に紐づいていない

3. 文書・記録業務負担の大幅削減とタスクシフト・シェアの推進

(1) 診療報酬・介護報酬に係るリハビリテーション実施計画書などの書類の様式統一と簡素化



- 患者・利用者一人当たり月に1回の算定・加算に関わる書類作成が必要
- 担当する利用者は複数名であり、それに応じて書類作成業務が多くなる
- 急性期病院では、在院日数の短縮により患者の入退院の回転が速くなり、書類作成のスピードと量が求められる

書類作成業務等の間接業務の増加により リハビリテーション専門職の業務負担増加および リハビリテーションにおける直接業務・対人サービスに十分な時間を割けなくなる恐れ			
---	--	--	--

医療保険における主な書類 一例

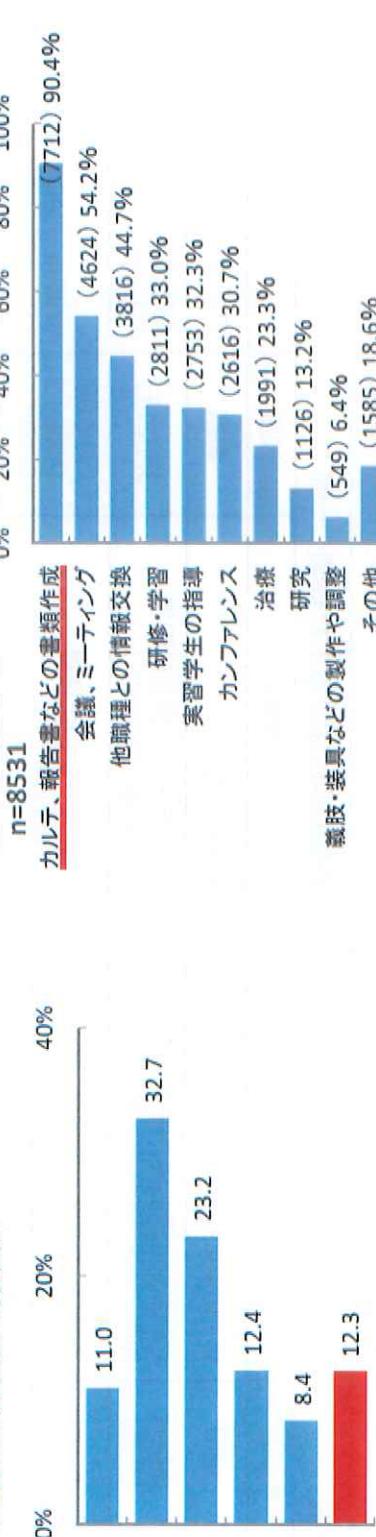
書類名	頻度	内容
診療録（カルテ）	毎回	日々のリハビリ実施内容等
情報提供書	退院時（任意）	他院転院や退院後の介護サービスを利用時に経過等の情報共有
リハビリテーション実施計画書（別紙様式23）	月1回	多職種が共同してリハビリテーション計画を作成
目標設定等支援・管理シート（別紙様式23の5）	3月に1回	要介護保険者等にリハビリテーションを実施する場合
入院時訪問指導に係る評価書（別紙様式42）	入院時	患者等を訪問し退院後の住環境等を評価
専用症候群に係る評価表（別紙様式22）	毎月	専用症候群リハビリテーション料を算定する場合
【その他】		契約書
・院内カンファレンス等会議資料		契約時
・退院時リハビリテーション指導		契約時

3. 文書・記録業務負担の大幅削減とタスクシフト・シェアの推進

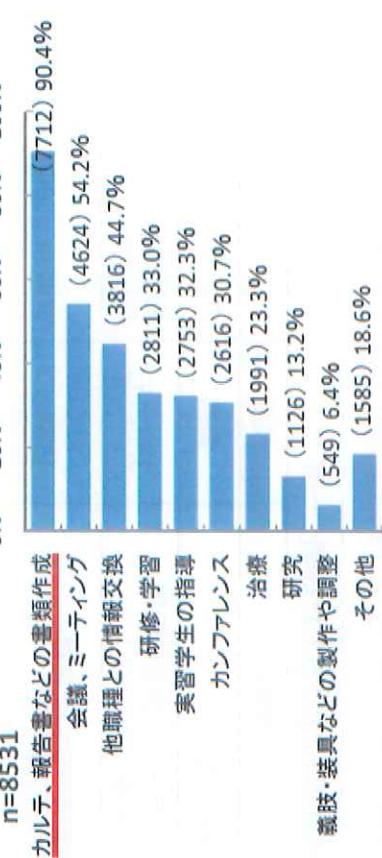
(2) 書類作成業務を“半減”する明確な目標を掲げた報酬改定-①

- ▶ 平均的な1週間ににおける時間外労働の時間数は、**およそ12%は時間外労働が発生**している
- ▶ 時間外労働に費やす業務内容は、**書類作成業務が90.4%**であった

平均的な1週間ににおける時間外労働の時間数



n=8531



平成29年厚生労働科学研究費補助金地域医療基盤開発推進研究事業「理学療法士・作業療法士の勤務実態及び働き方の意向等に関する調査」より

目標設定等支援・管理シート
(別紙様式23の5)

リハビリーション総合実施計画書
(別紙様式23)

- ▶ 書類は様式ごとに多数の項目があり、一部内容は重複している※次スライド参照



書類の様式統一・簡素化

重複の削除による

書類作成業務負担軽減に向けた検討が必要である

4. リハビリテーション政策の総合的推進体制の確立

(1) 厚生労働省における「リハビリテーション課（仮称）」の設置

組織の名称	看護課	厚生労働省HP、主な仕事（所掌事務）医政局を参照
所掌事務	<ul style="list-style-type: none"> 保健師、助産師、看護師及び准看護師に関すること。 看護師等の材質確保の促進による看護師等の確保に関すること(同法第二条第二項に規定する指定期訪問看護事業者及び介護保険法(平成九年法律第百二十三号)第八条第二十八項に規定する介護老人保健施設又は同条第二十九項に規定する介護医療院の開設者に対する指導及び助言に関することを除く。) 外国医師等が行う臨床修練等に係る医師法第十七条等の特例等に関する法律の規定による外國看護師等(外国において助産師又は看護師に相当する資格を有する者に限る。)の臨床修練に関すること。 国民保護法第九十一条第一項に規定する外國医療関係者のうち外国において看護師又は准看護師に相当する資格を有する者による医療の提供の許可に関すること。 	
組織の名称	リハビリテーション課	理学療法士、作業療法士、言語聴覚士に関すること。 医療、介護、障害福祉、予防、保健等の領域における全世代に対応する3療法士に係る施策の総合的かつ一體的な推進に関すること。
所掌事務	<ul style="list-style-type: none"> 医療・介護における人材確保の促進に関する法律の規定に関すること。 理学療法士及び作業療法士法（昭和四十年六月二十九日法律第百三十七号）に基づく資格免許の管理に関すること。 3療法士の需給や業務実態の調査把握、理学療法士及び作業療法士法の制定過程において生じた課題、各身分法と実態との整合性及び課題の整理に関すること。 医療・介護DXの推進に向けた、リハビリテーション専門職におけるシステム構築・運用のあり方等に関すること。 国際社会におけるリハビリテーション医療の推進、調整に関すること。 卒後研修制度の管理、運用に関すること。 	<p style="text-align: right;">10</p> <p style="text-align: center;">案</p> 

4. リバビリテーション政策の総合的推進体制の確立

(2) 各療法士法の実態との乖離を踏まえた法改正の検討①

- ▶ 理学療法士及び作業療法士法は約60年前の社会背景のもとに制定されたものであり、理学療法士の役割は大きく変容・拡大している。約60年も改正されていない法律を見直し・検討する事に理由はないはず！
- ▶ 時代に即した法制度の見直しに向けた横断的な「法整備を検討する検討会等」の設置がいまこそ必要

**昭和四十年法律第百三十七号
理学療法士及び作業療法士法 改正に向けた内容の整理（案）**

【公衆衛生に関する明記】

- ◇ 「身体に障害のあるもの」に限らない、「公衆衛生」「保健指導」に寄与することに関連する明記

【評価に関する業務内容の明記】

- ◇ 理学療法を円滑に実施し、必要な訓練方法を決定するための残存機能の検査、回復状況の確認等評価を行う

【理学療法士養成課程に関する改定】

- ◇ 世界水準に準拠した、理学療法士養成課程における4年制教育に関する明記

【タスクシフトに関する業務内容の整理】

- ◇ 医療関係職種の從事者数の増加とタスクシフト・シェアの推進を受けた業務内容の整理

**理学療法士及び作業療法士法の施行（1965年）
日本理学療法士協会が設立（1966年）**



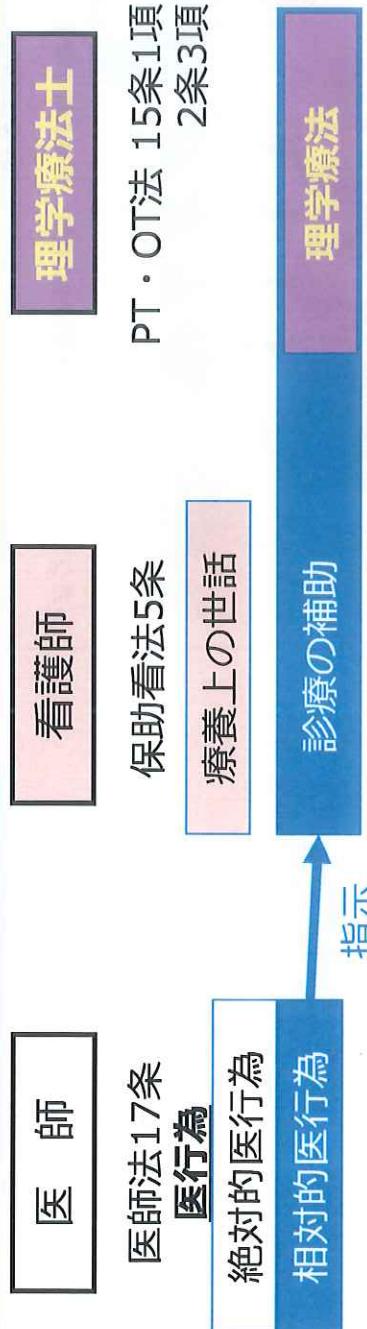
この時から
法整備されていない

新たな視点
【土という言葉が持つ性別のイメージ】
「土」と「師」など

リガクラボ、【前編】理学療法士の歴史 日本の理学療法士の歴史はここから始まつたより引用

4. リハビリテーション政策の総合的推進体制の確立

(2) 各療法士法の実態との乖離を踏まえた法改正の検討② -法における理学療法士の業務（法定理学療法）-



「本来医行為に該当する業務を理学療法士が行う場合は、診療の補助として行なう性格のもつてゐる」
【理学療法に求められる・期待される分野】

(法定理学療法として)射程内に収めるべき法定外理学療法

予 防

→ 対 象 的 段 手
→ 障害がある+生ずるおそれのある者
→ 基本的動作能力の回復+機能の維持・向上
→ 運動療法・物理療法+指導・助言

▶ **名称独占外に位置する法定理学療法の1つの問題**

- ① 現在の「理学療法士」に包摂されるが
- ② 法定外に位置するものであり
- ③ 理学療法士が有する知識・技能を用いなければ衛生上危害を生ずる虞のある行為

【名称独占の目的】

「医療スタッフに名称を独占させることにより誇りと責任などを自覚させ、他方、無資格者がこれらのお名前を使用することにより生ずる弊害（例えば、その職業の社会的信用を悪用することによって生ずる事故や犯罪）を防止するためであるといわれている」平林勝政・小西知世ほか編『ナーシング・グラフィカ 健康支援と社会保障④ 看護をめぐる法と制度』(12) ディア出版、第3版、2022年) 35頁

4. リハビリテーション政策の総合的推進体制の確立

(3) 医療・介護・障害福祉・保健・予防・教育・災害支援等にまたがる施策の一体的推進

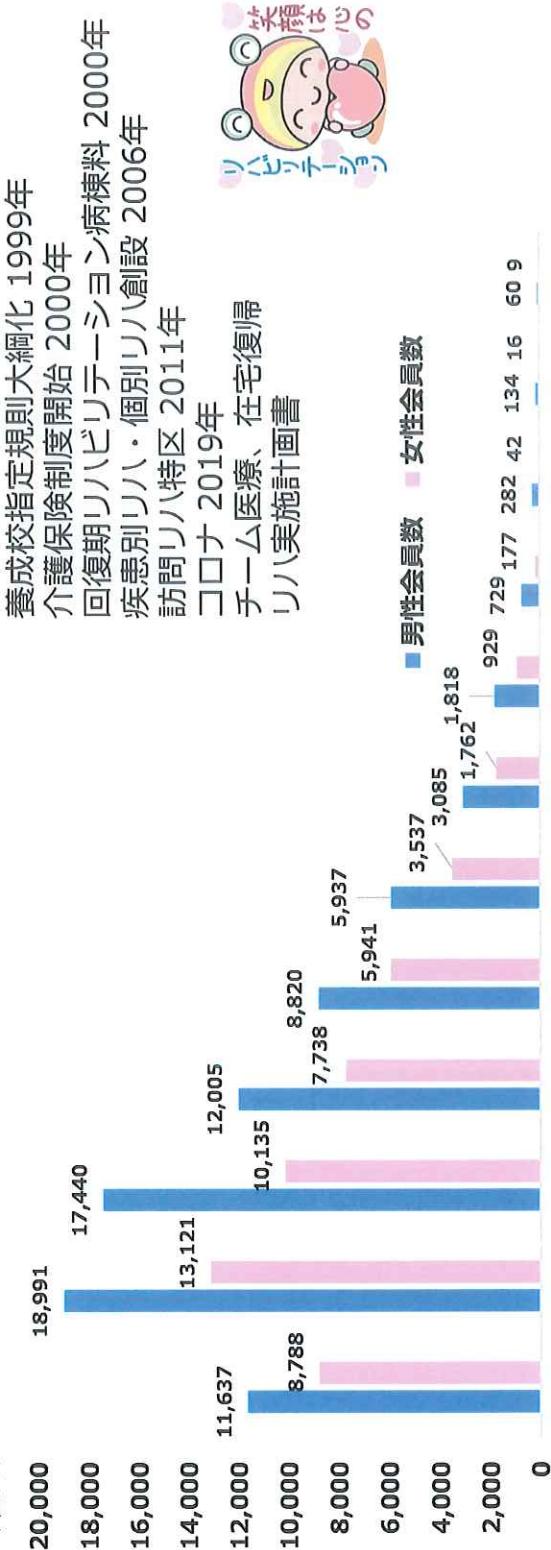
単位：人

139,357人

会員数
20,000
18,000
16,000
14,000
12,000
10,000
8,000
6,000
4,000
2,000

男性会員数	女性会員数
80,938人	52,195人
平均年齢 35.2歳	34.3歳

**免許取得者数
213,735人**
(2023年3月末現在)



これから必要なリハビリテーション専門職の未来

参照：公益社団法人日本理学療法士協会ホームページ

抜本的な養成課程の見直し & 4年制大学化への発展的移行
疾患別リハ & 障害・生活・就労に対するリハとプロフェッショナルなチーム医療の評価の見直し & 共生事業の促進（制度横断的な関与）
土業としての登録制 & 生涯学習制度への評価（診察前及び再審、プライマリコンタクト、タスクシフト・シェアの拡大と評価）
リハビリテーション保険制度（仮称）の検討（公的・民間とも）
公的保険の訪問リハビリテーション開設権 & 選定療養予約料の療法士への拡大
ヘルスケア分野からの自費理学療法・作業療法・言語聴覚療法の提供拡大（緩やかなダイレクトアクセス）
国際的な活動（免許の互換性、民間保険）& リハビリテーションDXの推進（書類業務の軽減、医師の診察の負担軽減、地域格差の解消）



2025.06.04

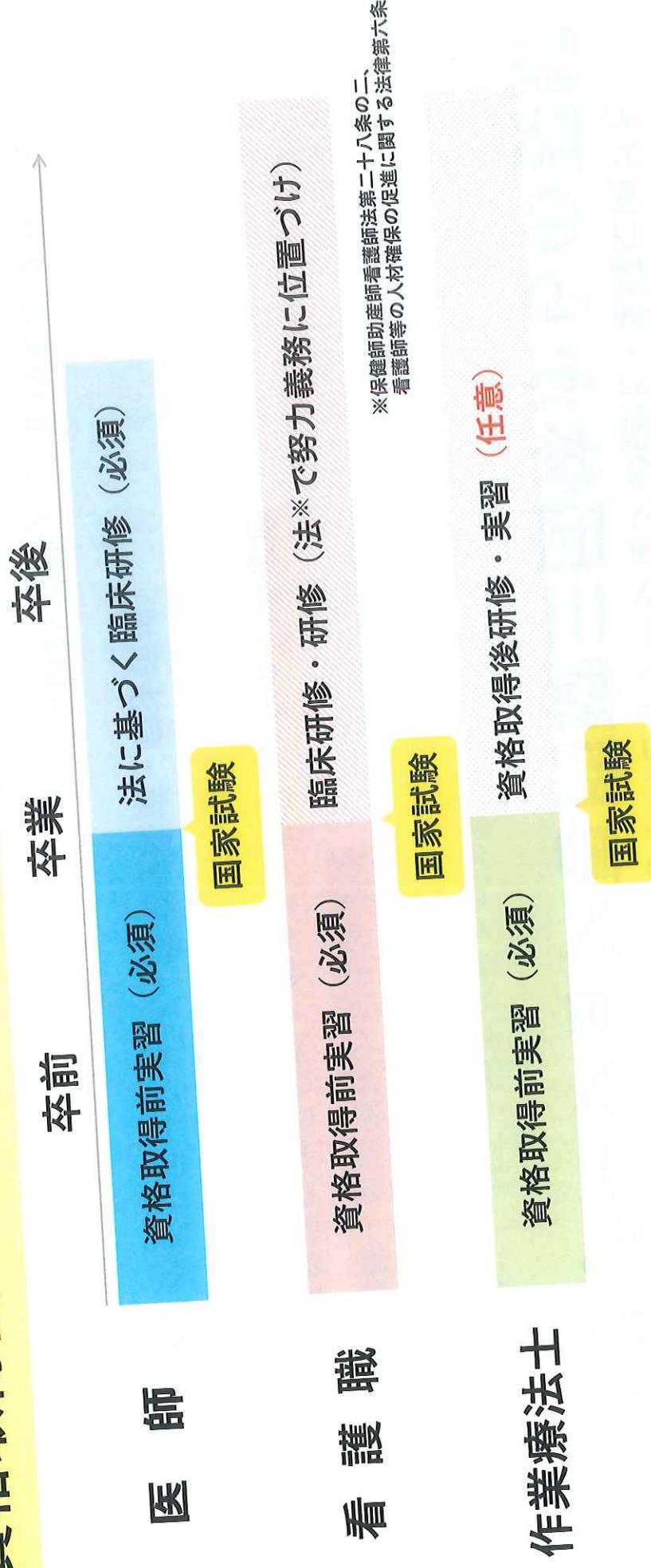
自由民主党 政策審議会
(一社) 日本作業療法士協会

健康で自立した生活力の向上に資するリハビリテーションの強化・推進に向けた リハビリテーション専門職三団体からのお願い

- すべての3療法士に対する確実な質上げの実現
- 訪問サービス提供体制の再構と基盤強化
- 3. 資格取得後の研修・生涯学修の制度的支援**
- 4. 文書・記録業務負担の大幅削減とタスク・シフト/シェアの推進**
- リハビリテーション政策の総合的推進体制の確立
- 6. その他（災害リハビリテーション・認知症施策・司法領域）**

一般社団法人 日本作業療法士協会
会長 山本 伸一

1. 資格取得後の研修・生涯学習の制度的支援

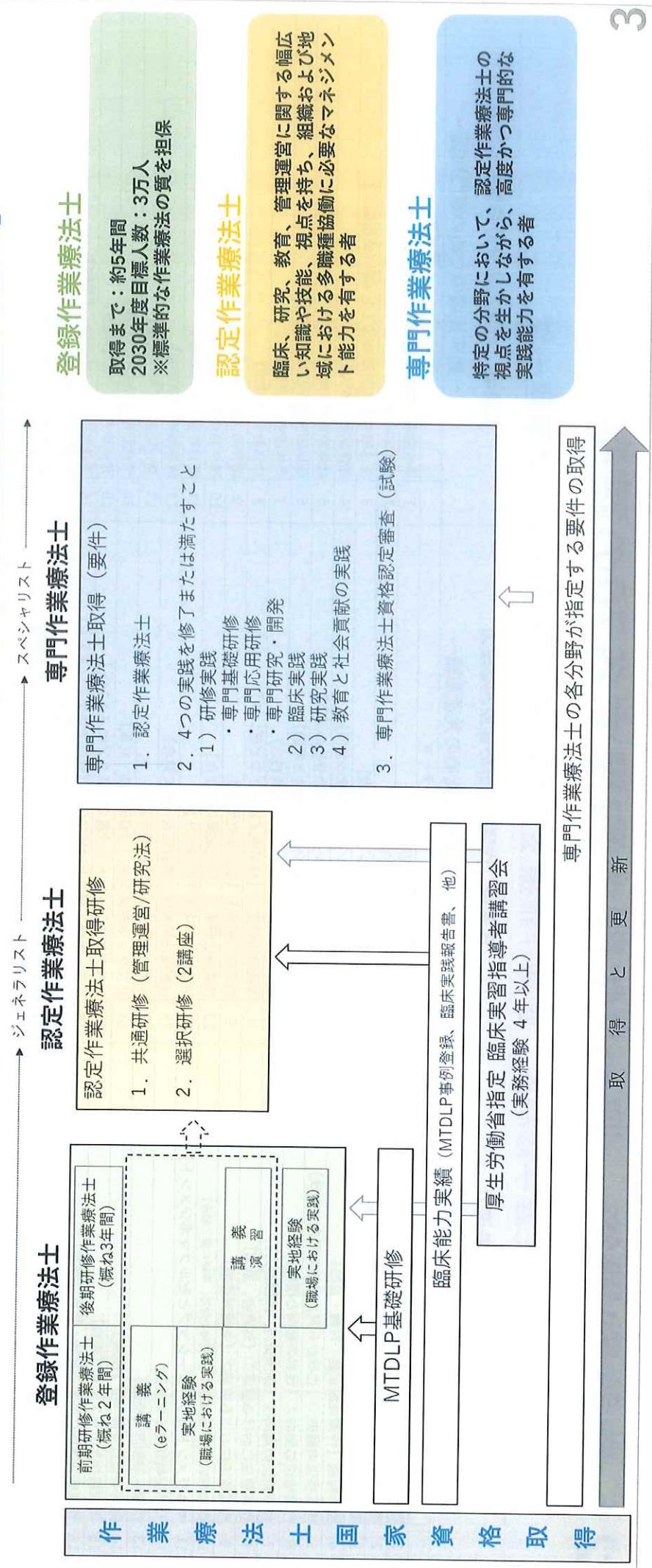


医学の高度化・作業療法士の職域拡大により卒前教育のみでの修得は困難。
医学の高度化・作業療法士の職域拡大により卒前教育のみでの修得は困難。
卒後教育の体制強化（義務化の措置等）が必要です。

1) 日本作業療法士協会の資格取得後の研修体制

資格取得後、作業療法士がその専門性を十分に発揮し、質の高い医療・作業療法を提供し続けるためには、生涯にわたる継続的な学習が不可欠です。労働意欲の向上、職場への定着促進、そして高度な専門性を有する人材の確保は、結果として社会保障制度の持続可能性を高め、国民の健康増進に大きく貢献するものと考えます。生涯にわたる学習機会を保障する法定研修としての導入を要望します。

日本作業療法士協会 新たな生涯学修制度『選ばれる作業療法士を目指して2025』



2) 免許取得後、概ね2年間で取得する70の講座

生涯学修制度 登録作業療法士前期研修 eラーニング講座一覧

A 領域 作業療法基礎力 ～臨床実践のための基礎知識～		B 領域 作業療法分野横断的基礎力 ～臨床実践のための共通知識～		C 領域 作業療法分野特異的専門力 ～臨床実践のための専門知識～	
テーマ	テーマ	テーマ	テーマ	テーマ	テーマ
1 職業倫理①【法律、社会全体に関する内容】	1 一次救命処置①【基礎】	1 身体障害 脳血管障害①【急性期】	1 身体障害 脳血管障害②【回復期】	1 身体障害 脳血管障害③【生活期（維持期）】	1 身体障害 脳血管障害①【急性期】
2 職業倫理②【作業療法領域での倫理】	2 一次救命処置②【手技】	2 身体障害 脳血管障害④【基礎】	2 身体障害 脳血管障害⑤【基礎】	2 身体障害 脳血管障害⑥【基礎】	2 身体障害 脳血管障害②【回復期】
3 職業倫理③【臨床、実習指導での対応】	3 クリニカルリースニング①【基礎】	3 身体障害 脳血管障害⑦【基礎】	3 身体障害 脳血管障害⑧【基礎】	3 身体障害 脳血管障害⑨【基礎】	3 身体障害 脳血管障害③【生活期（維持期）】
4 協会組織【作業療法定義・対象・目的】	4 クリニカルリースニング②【面接の活用】	4 身体障害 がん	4 身体障害 がん	4 身体障害 がん	4 身体障害 がん
5 作業療法の動向①【世界から見た日本の動向と現状】	5 クリニカルリースニング③【活動分析の活用】	5 身体障害 整形疾患①【骨折、骨折関連】	5 身体障害 整形疾患②【骨折、骨折関連】	5 身体障害 整形疾患③【骨折、骨折関連】	5 身体障害 整形疾患①【骨折、骨折関連】
6 作業療法の動向②【世界の動向と現状】	6 クリニカルリースニング④【統合と解釈】	6 身体障害 整形疾患④【統合と解釈】	6 身体障害 整形疾患⑤【統合と解釈】	6 身体障害 整形疾患⑥【統合と解釈】	6 身体障害 整形疾患②【骨折、骨折関連】
7 作業療法の動向③【国際交流、国際協力】	7 クリニカルリースニング⑤【効果判定】	7 身体障害 内部障害	7 身体障害 内部障害	7 身体障害 内部障害	7 身体障害 内部障害
8 作業療法における協業①【対象者、家族】	8 作業療法研究①【作業療法実践とエビデンス】	8 身体障害 離病	8 身体障害 離病	8 身体障害 離病	8 身体障害 離病
9 作業療法における協業②【多職種連携】	9 作業療法研究②【臨床研究概論】	9 精神障害 統合失調症①【急性期】	9 精神障害 統合失調症②【回復期～維持期】	9 精神障害 統合失調症③【回復期～維持期】	9 精神障害 統合失調症④【急性期】
10 作業療法における協業③【災害時の対応、平時の取り組み】	10 作業療法研究③【研究結果のみがた】	10 精神障害 統合失調症⑤【回復期～維持期】	10 精神障害 統合失調症⑥【回復期～維持期】	10 精神障害 統合失調症⑦【回復期～維持期】	10 精神障害 統合失調症⑧【回復期～維持期】
11 マネジメント【リーダーシップとセルフマネジメント】	11 作業療法研究④【医療統計】	11 精神障害 気分障害	11 精神障害 気分障害	11 精神障害 気分障害	11 精神障害 気分障害
12 介護保険制度【概論】	12 作業療法研究⑤【学会発表・論文発表】	12 精神障害 依存症	12 精神障害 依存症	12 精神障害 依存症	12 精神障害 依存症
13 医療保険制度【概論】	13 作業療法研究⑥【事例報告】	13 精神障害 脳梗塞	13 精神障害 脳梗塞	13 精神障害 脳梗塞	13 精神障害 脳梗塞
14 箇者総合支援制度【概論】	14 リスクマネジメント①【感染予防・対策】	14 精神障害 重症心身障害	14 精神障害 重症心身障害	14 精神障害 重症心身障害	14 精神障害 重症心身障害
15 地域包括ケアシステム【概論】	15 リスクマネジメント②【暴力リスクアセスメント】	15 精神障害 神経筋疾患	15 精神障害 神経筋疾患	15 精神障害 神経筋疾患	15 精神障害 神経筋疾患
16 作業療法実践に関する記録・報告【概論】	16 保健・医療・福祉と地域支援①【地域包括ケアシステム】	16 精神障害 神経筋疾患①【基礎】	16 精神障害 神経筋疾患①【基礎】	16 精神障害 神経筋疾患①【基礎】	16 精神障害 神経筋疾患①【基礎】
17 作業療法生涯学修概論①【OT協会・都道府県士会】	17 保健・医療・福祉と地域支援②【共助、互助】	17 精神障害 神経筋疾患②【基礎】	17 精神障害 神経筋疾患②【基礎】	17 精神障害 神経筋疾患②【基礎】	17 精神障害 神経筋疾患②【基礎】
18 作業療法生涯学修概論②【生涯学修制度】	18 保健・医療・福祉と地域支援③【特別支援、総合支援法】	18 老年期障害 認知症①【基礎】	18 老年期障害 認知症①【基礎】	18 老年期障害 認知症①【基礎】	18 老年期障害 認知症①【基礎】
19 作業療法士の働き方・展開①【キャリア形成】	19 MTDLP基礎 【概論】	19 老年期障害 認知症②【作業療法実践】	19 老年期障害 認知症②【作業療法実践】	19 老年期障害 認知症②【作業療法実践】	19 老年期障害 認知症②【作業療法実践】
20 作業療法士の働き方・展開②【ワークライフバランス】	20 MTDLP基礎 【活用】	20 老年期障害 介護予防	20 老年期障害 介護予防	20 老年期障害 介護予防	20 老年期障害 介護予防
		21 老年期障害 地域リハビリテーション	21 老年期障害 地域リハビリテーション	21 老年期障害 地域リハビリテーション	21 老年期障害 地域リハビリテーション
		22 司法領域の作業療法【概論】	22 司法領域の作業療法【概論】	22 司法領域の作業療法【概論】	22 司法領域の作業療法【概論】
		23 義肢装具【種類・目的・適応・側面】	23 義肢装具【種類・目的・適応・側面】	23 義肢装具【種類・目的・適応・側面】	23 義肢装具【種類・目的・適応・側面】
		24 福祉用具①【シートイング、ボッシュニング】	24 福祉用具①【シートイング、ボッシュニング】	24 福祉用具①【シートイング、ボッシュニング】	24 福祉用具①【シートイング、ボッシュニング】
		25 福祉用具②【各種用具・自助具】	25 福祉用具②【各種用具・自助具】	25 福祉用具②【各種用具・自助具】	25 福祉用具②【各種用具・自助具】
		26 自動車運転【再開に向けた取組み】	26 自動車運転【再開に向けた取組み】	26 自動車運転【再開に向けた取組み】	26 自動車運転【再開に向けた取組み】
		27 就労支援【復職の流れ、各種サービス】	27 就労支援【復職の流れ、各種サービス】	27 就労支援【復職の流れ、各種サービス】	27 就労支援【復職の流れ、各種サービス】
		28 住宅改修【概論】	28 住宅改修【概論】	28 住宅改修【概論】	28 住宅改修【概論】
		29 高次認能能障害【概論】	29 高次認能能障害【概論】	29 高次認能能障害【概論】	29 高次認能能障害【概論】
		30 高次認能能障害【概論】	30 高次認能能障害【概論】	30 高次認能能障害【概論】	30 高次認能能障害【概論】

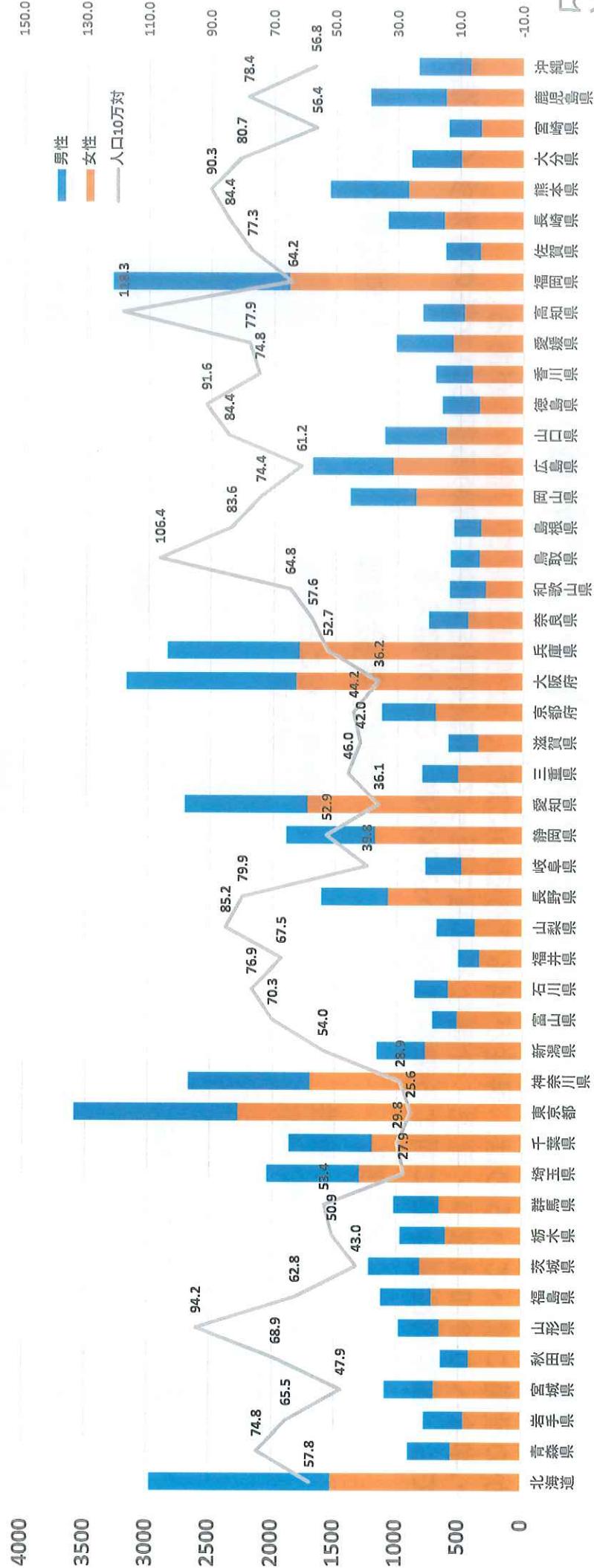
3) 出産、子育て等のライフイベントに応じたキャリア形成支援の必要性

日本作業療法士協会 会員数
(有資格者数：113,649人)

会員数 61,407人 (男性24,146人、女性37,261人)
(協会調べ)

2024年6月現在

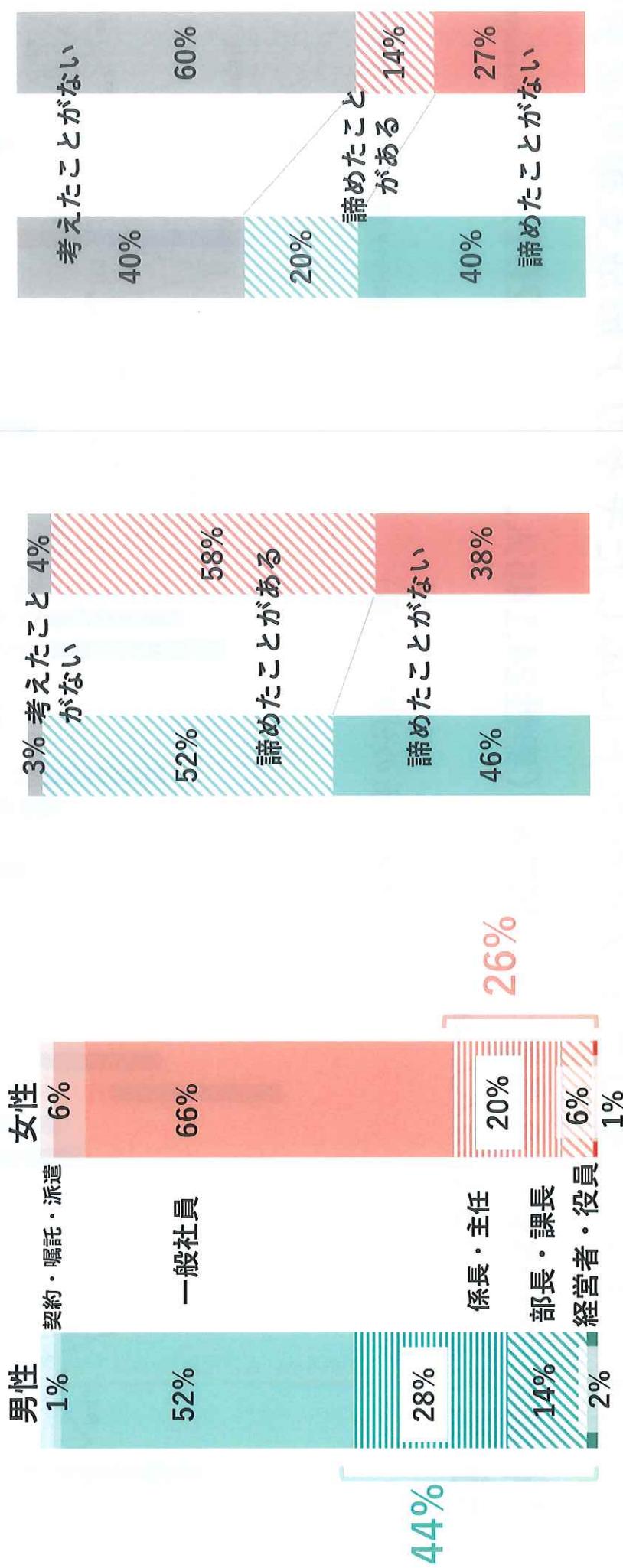
作業療法士の分布 (会員)



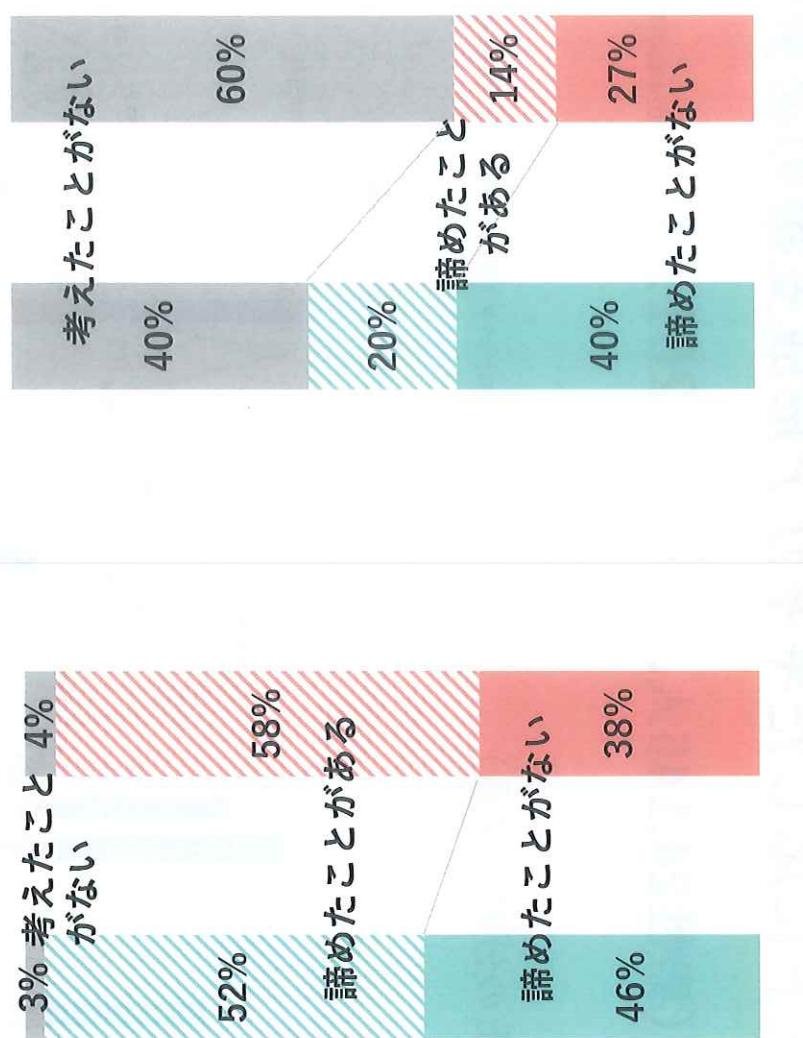
4) 意識調査（ワークライフバランス・キャリア形成）

何らかの役職に就いているのは、男性が44%であるのに対し、女性は26%で1.7倍の差がある。研修・学会への参加は家事・育児・介護など家庭で担っている役割を理由に諦める割合は女性の方が多く、進学においても、固定的役割分担に関する無意識の思い込みがあることが窺える。

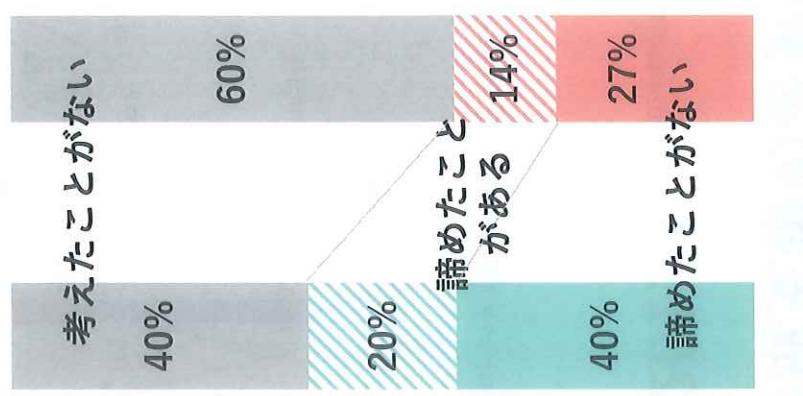
就いている役職



研修・学会参加



大学院等への進学

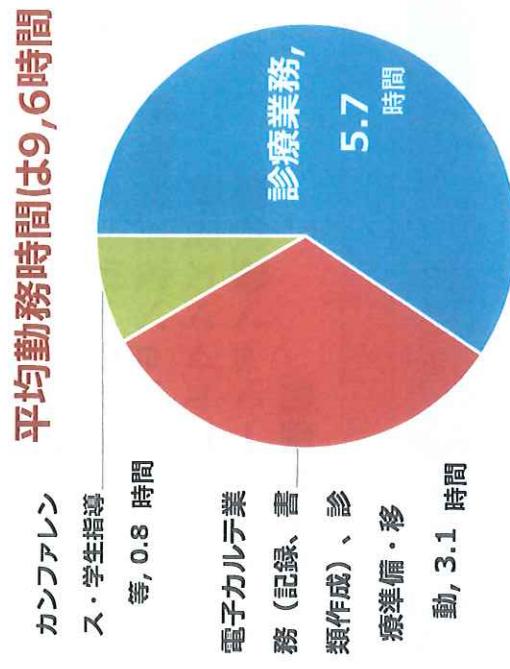


2. 文書・記録業務負担の大幅削減とタスク・シフト/シェアの推進

- 現場では、タスク・シフト/シェアが十分に推進されているという実感や具体的な効果は見受けられません。
- 医療・介護において生産性向上とタスク・シフト・シェアにより生産性を向上させたため、報酬制度への適切な反映が不可欠と考えます。
- 3療法士の専門性を最大限に活かし、医師の負担をさらに軽減する有効な方策を要望いたします。

A病院（240床：一般150/回復期リハ44/医療型療養46）のリハ3職種44名（PT18・OT16・ST10）のひと月の業務内容を分析

■ 総業務時間の内訳



■ 診療外業務の内容

業務内容と所要時間（中央値）

	リハ経過報告書作成	40分	口治療準備	5分
□ 申し送り書作成		✓ 10分	□ 片付け	✓ 5分
□ カンファレンス資料作成		✓ 10分	□ 実習生指導（直接）	✓ 35分
□ 家屋調査報告書作成		✓ 40分	□ 実習生指導（間接）	✓ 20分

- ・総合計は517,515分/総出勤数896.3=9.6時間/日/th
- ・総単位数は15,376単位（17.2単位/日/th）
- ・患者数は入院6,421名と外来997名で合計7,418名（8.3名：入院7.2・外来1.1名/日/th）
- ・疾患別リハは307,520分（15,376単位×20分と計算）
- ・診療業務が5.7時間（59%）、電子カルテ業務等が3.1時間（33%）
- ・カンファレンス・学生指導等が0.8時間（8%）

- 病院勤務のリハ職の1日の業務時間は9.6時間。
- 8時30分の始業から、休憩時間1時間を含めおよそ19時に終業。常に超過勤務となっている。

1) 書類作成業務について

B 病院：回復期リハビリテーション病棟において療法士が作成にかかる書類について

入棟時	入棟中	退棟時
診療報酬算定に必要な書類		
入院診療計画書 リハビリテーション処方箋 入院時カレンス資料 リハビリテーション実施計画書 リハビリテーション総合実施計画書 目標設定等支援・管理シート 入院時訪問指導報告書	リハビリテーション総合実施計画書 (1回/1か月) 目標設定等支援・管理シート (介護保険利用者、1回/3か月)	退院前訪問指導報告書 退院時共同指導資料 退院時リハビリテーション指導書
診療報酬算定に関係しない書類		
入院時報告書 (ADL、身体機能、認知機能等)	定期カンファレンス資料(毎月) 経過報告書 (ADL、身体機能、認知機能等) VF・VE報告書 運転再開に関する評価報告書 住宅改修・福祉用具利用の提案書	退院時カンファリー/退院時報告書 (ADL、身体機能、認知機能等) 退院時情報提供書

3. 広がる「作業療法」の対象（実態との乖離・法改正の検討）

- 日本では医学的リハビリテーションを担う専門職として誕生した作業療法士の活動領域は、医療、介護、障害福祉に留まらず、生活機能に困難を抱える対象者からのニーズにより、司法、教育、産業等に広がりをみせている。
- 作業療法士の専門性を活かした、生涯にわたって活躍できる環境を整備することが重要な課題となっている。

作業療法は、生活機能を評価し、応用的動作能力・社会的適応能力の回復等を目的に
その人なりのその人らしい生活を「作業」を通じて、本人とともにつくる

基本的動作能力

運動機能・精神機能

応用的動作能力
食事やトイレ、生活で
行われる活動

社会的適応能力
就労・就学
地域活動への参加

◆学校教育
▶ 障害のある児童生徒への支援
◆司法
▶ 高齢・障害のある受刑者への支援

◆労働
▶ 障害者雇用をする企業への支援、
就業者のメンタルヘルスケア
◆自動車運転免許センター
▶ 運転再開の支援

4. その他① 認知症施設におけるリハビリティーシヨン

令和6年12月 認知症施策推進基本計画

「新しい認知症観」とは、認知症になつたら何もできなくなるのではなく、認知症になつたからも、一人人が個人としてできること・やりたいことがある、住み慣れた地域で仲間等とつながりながら、希望を持って自分らしく暮らし続けることができるという考え方である。

予定の
管理



大事な観点

日時や予定が分からないうことは、不安やさが大事です

いこんな視点で工夫してみよう

An illustration of a person with short dark hair, wearing a light blue shirt, holding a book open with both hands and pointing their right index finger towards the center of the page.

四福音

約束を
間違ふる

約束や日時を
確認する

約束を忘れる

こんな工夫ができます!

予定が入った所に記憶する
シンプルな手帳やホワイトボードを伝う

今日の日付と
予定を照合する

思い出すきっかけを、つくづく！」マイ

6

院掃頓•素

図
る

かってい

18

機械
掃除

10

* 脊髄する主な機能

10

5

八
四
八

亲事進増健健康人保老人(6年和帝)

10

「生活行為を続けるためのヒント集-改訂版-」より

4. その他② 司法領域での作業療法（高齢・障害のある受刑者への支援）

令和6年度再犯防止推進白書

再犯防止推進白書

令和六年版

刑務所で

医療刑務所で

少年院で



■作業遂行能力評価
■意欲を引き出し能力向上を目指す機能向上作業
■高齢受刑者を対象とした基本的生活能力や対人関係スキルを身に付けるプログラム
■出所前の受刑者に対する社会復帰のための助言
■心身に障害があり集団処遇が困難な受刑者の社会適応能力向上のための認知機能訓練や陶芸、園芸など

■精神疾患のある受刑者へ、段階的に心身の賦活を図り、集団適応を高めるための創作活動、グループミーティングやコミュニケーションスキルの練習などの集団活動
■身体障害のある受刑者へ、福祉用具等の環境調整も含め、身体機能の回復を図り、日常生活の動作の自立を目指した訓練

■知的な障害や発達上の課題のある少年に対して認知機能を高めるためのトレーニング
■将来の社会生活やキャリア形成に役立つさまざまな作業活動の体験

令和6年度再犯防止推進白書より

一般就労と福祉的支援の狭間にある者の就労の確保

- 2020年度から、府中刑務所において、**高齢**により日常生活に支障が生じている者や心身の疾患等を有する者に対して、**作業療法士**等の専門的評価やアドバイスを得ながら、**身体機能**や**認知機能**及び**認知機能**を維持又は向上させる機能向上作業を試行し、2024年度には同様の取組を12庁で実施している。
- 知的能力に制約がある、あるいは集中力が続かないなどの特性を有しているため、一般就労が困難な者や継続できない者について、矯正施設在所中に、**社会復帰**に必要な認知機能等を向上させることにより就労や職場定着を図ることを目的として、2019年度から、広島大学と連携し、**作業療法**を活用したプログラムの実施等を広島刑務所及び広島少年院において試行している。この試行の結果を踏まえて、刑事施設においては、2023年度から、同プログラムの実施庁を10庁に拡大した。
- 特性に応じた効果的な指導の実施等のための取組
- 札幌刑務所では2023年度から、**多職種連携チーム**の一員に**作業療法士**が加わり、個々の受刑者の特性に応じて、指導・支援方法をケース会議等で検討しながら処遇することで、精神障害を有する受刑者が、出所後に必要な医療・福祉支援を活用しながら自立した



(参考) 「作業療法」とは

- 作業療法とは、**身体または精神に障害のある者**に対し、主としてその応用的動作又は社会的適応能力の回復を図るため、手芸、工作、その他の作業を行わせることをいう。
- 作業療法は、人々の健康と幸福を促進するために、医療、保健、福祉、教育、職業などの領域で行われる、作業に焦点を当てる治療、指導、援助である。作業とは、対象となる人々にとって目的や価値を持つ生活行為を指す。

理学療法及び作業療法士法 昭和40年6月29日

一般社団法人日本作業療法士協会平成30年度定時社員総会第4号議案として承認 平成30年5月26日

作業療法の範囲

- 以下に掲げる業務については理学療法士及び作業療法士法第2条第1項の「作業療法」に含まれるものであることから、作業療法士を積極的に活用することが望まれる。
 - ・移動、食事、排泄、入浴等の日常生活活動に関するADL訓練
 - ・家事、外出等のIADL訓練
 - ・作業耐久性の向上、作業手順の習得、就労環境への適応等の職業関連活動の訓練
 - ・**福祉用具の使用等**に関する訓練
 - ・退院後の住環境への適応訓練
 - ・発達障害や高次脳機能障害等に対するリハビリテーション

(参考) 学校教育への作業療法士の活用

■ 支援が必要とされる8.8%のこどもに加え、虐待や貧困、外国籍のこどもなど教育現場の課題は多様化している。それらの課題にも対応する学校での作業療法士の活用は、児童福祉サービスとの連携も含め各地での実践が広がる一方で、身分保障、経済的保障が弱く、安定的な制度設計になっていない。

各地での取り組み

学校・通常学級

特別支援学級・通級

特別支援学校

沖縄県南風原町 保育所等訪問支援の実績をベースに行政主導で学校訪問

岐阜県飛騨市 行政主導で小学校に作業療法室

千葉県 浦安市 兵庫県 宝塚市 愛知県 名古屋市 栃木県 那須町
教育委員会に雇用、学校巡回

兵庫県たつの市 教員と総合学習の組み立て・実施

大阪市・摂津市・豊中市等 大阪市：教育委員会「インクルーシブ教育担当アドバイザー」として非常勤雇用

京都府 こどもサポートOTチームによる学校訪問

PTOTST3土会で体制整備

47都道府県 教育委員会からの依頼で研修講師、ケース相談（所属施設、作業療法士個人への依頼）

■ 支援が必要とされる8.8%のこどもに加え、虐待や貧困、外国籍のこどもなど教育現場の課題は多様化している。それらの課題にも対応する学校での作業療法士の活用は、児童福祉サービスとの連携も含め各地での実践が広がる一方で、身分保障、経済的保障が弱く、安定的な制度設計になっていない。

実践例

作業療法士は、学校での具体的な相談をもとに、その原因を探り（アセスメント）、具体的な支援を提供します。

本人、先生が困っていることを具体的に聞き取ります



算数では、筆算
は得意だけど、
文章題が分から
ない（本人）

原因を探り、子どもの難しい面、得意な面について潜在的な能力を分析します



能力：姿勢保持が難しい、自分の身体の位置はどうなっているかわからにくい
活動：文章問題の場合、必要な情報を見つけ出すことが苦手

環境：窓際の席で、授業以外の刺激に過剰に反応してしまう



- 文章問題は必要な単語にしるしごつける
- 座席の場所を配慮する

14

主訴

アセスメント

提案

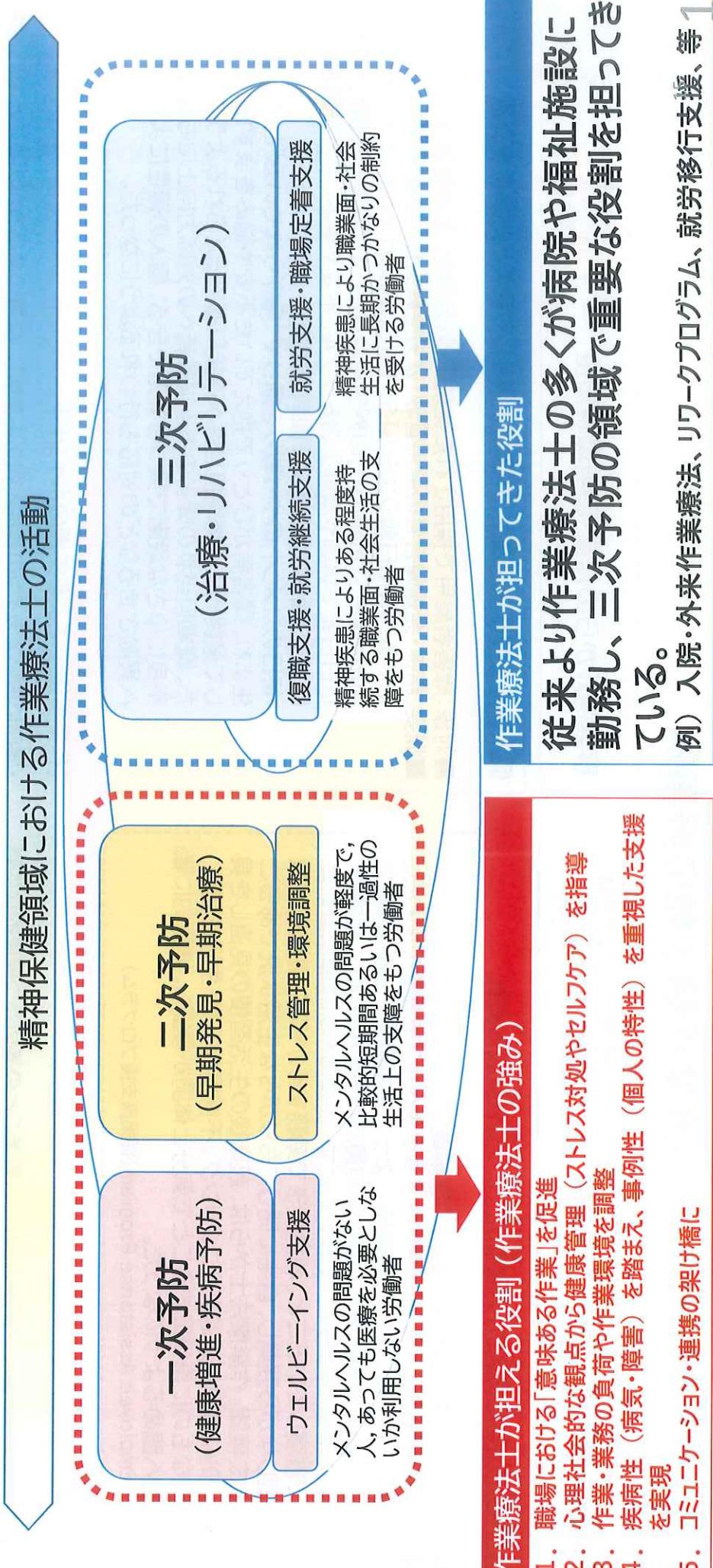
自治体

都道府県
作業療法士会

（単発）

(参考) 就業者メンタルヘルス対策における作業療法士の役割と可能性

■ 就業療法士は、精神疾患のある方に対する三次予防で培ってきた技術を活かし、職場のメンタルヘルス対策や従業員の健康支援にも寄与することができる。



(参考)作業療法士による産業保健活動の好事例

従業員の個別メンタルヘルス支援

一次予防
(健康増進・
疾患予防)

教育機関の作業療法士が外部EAP*として従業員を支援

事業場外からの作業・職場環境調整

二次予防
(早期発見・
早期治療)

三次予防
(治療・リハビリ)
テーション)

■対象：中小企業（情報通信産業）の従業員
■概要：作業療法士が外部EAP的にメンタルヘルス支援等で関わる企業。コロナ禍以降で在宅勤務となつた従業員が一定数在籍。管理者から勤務状況で心配な従業員がいると相談あり、相談対応に至る。オンライン面談対応にて、従業員が勤務開始直前まで就寝していること、朝食抜きで勤務するが傾眠、勤務後は飲酒しながら残業し、自宅に閉じこもりがちな生活状況であることを確認。作業療法士からは、起床後の生活習慣の見直しを具体的に助言し経過をモニタリング。不健康な行動・生活を健康的なものに再構成することで気分と体調が復調し、健康的に職務へ臨めるようになった。
*Employee Assistance Program（従業員支援プログラム）

【作業療法士による支援のポイント】

- ・医学や生理学を基に生活を見直し、対象者ごとの適切かつ健康的な生活へと再構築し、具体的な日常生活の活動（生活行為）に繋げる。
- ・生活リズム等の乱れからメンタルヘルス不調は、作業療法士による生活上の工夫や生活リズム等の再構成を図ることが奏功しやすい。
- ・身体と生活に問題が出来る初期段階に生活そのものを整えて立て直す視点、生活の乱れの背景にある悩み等を具体的かつ多角的に整理する視点。

個人事業主の作業療法士、外部相談員として企業と対象者を支援

■対象：障害者雇用で採用された従業員（気分障害、発達障害等）
■概要：精神・発達障害者の雇用管理・就労継続支援、復職支援等に活用されている、Web日報システム「SPIS（Supporting People to Improve Stability）」の外部相談員として、障害者・職場担当者から毎日日報で体調や業務上のトラブル、不安や悩みなどを聞き取り、月に1回対面かオンラインで面談を実施。
毎日のコメントのやり取りを通じて“見守られている”という安心感が生まれ、障害者がひとりで抱えていた不安や悩みをまぎらわせるようにになった。また、職場担当者の障害のある従業員への対応力向上にも役立ち、体調不良に小さな段階で気づき対処できる、個人の適性により合った業務へ異動させるなどの対応も行われるようになつた。

【作業療法士による支援のポイント】

- ・集団においてラインの育成と強化を意識し、障害のある方が入ることでの職場の成長と変化を期待。支援を通じ職場によるナチュラルサポートへ繋ぐ。
- ・作業療法理論の一つである人間作業モデルの視点（人の意思、習慣、遂行能力の3要素、人と環境の相互作用の評価と介入）も活用しアプローチ。
- ・職場で行われるコミュニケーション（対話）に入ることで、障害をもつ従業員の職場内での孤立を防ぎ、安心・安全な職場環境作りと就労継続に貢献。

健康新生活力の向上に資するリハビリテーションの強化・推進に向けた
リハビリテーション専門職三団体からの要望

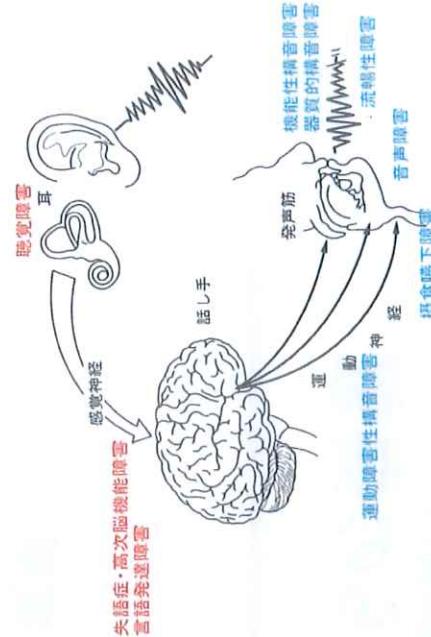
1. すべての3療法士に対するさらなる負担の確実な実現
2. 高次脳機能障害者の支援に関する立法措置（仮称）への提言

言語聴覚士とは

言語聴覚士法 第二条 この法律で「言語聴覚士」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、言語聴覚士の名称を用いて、音声機能、言語機能又は聴覚に障害のある者について、その機能の維持向上を図るために、言語訓練その他の訓練、これに必要な検査及び助言、指導その他の援助を行うことを業とする者をいう

<対象となる障害>

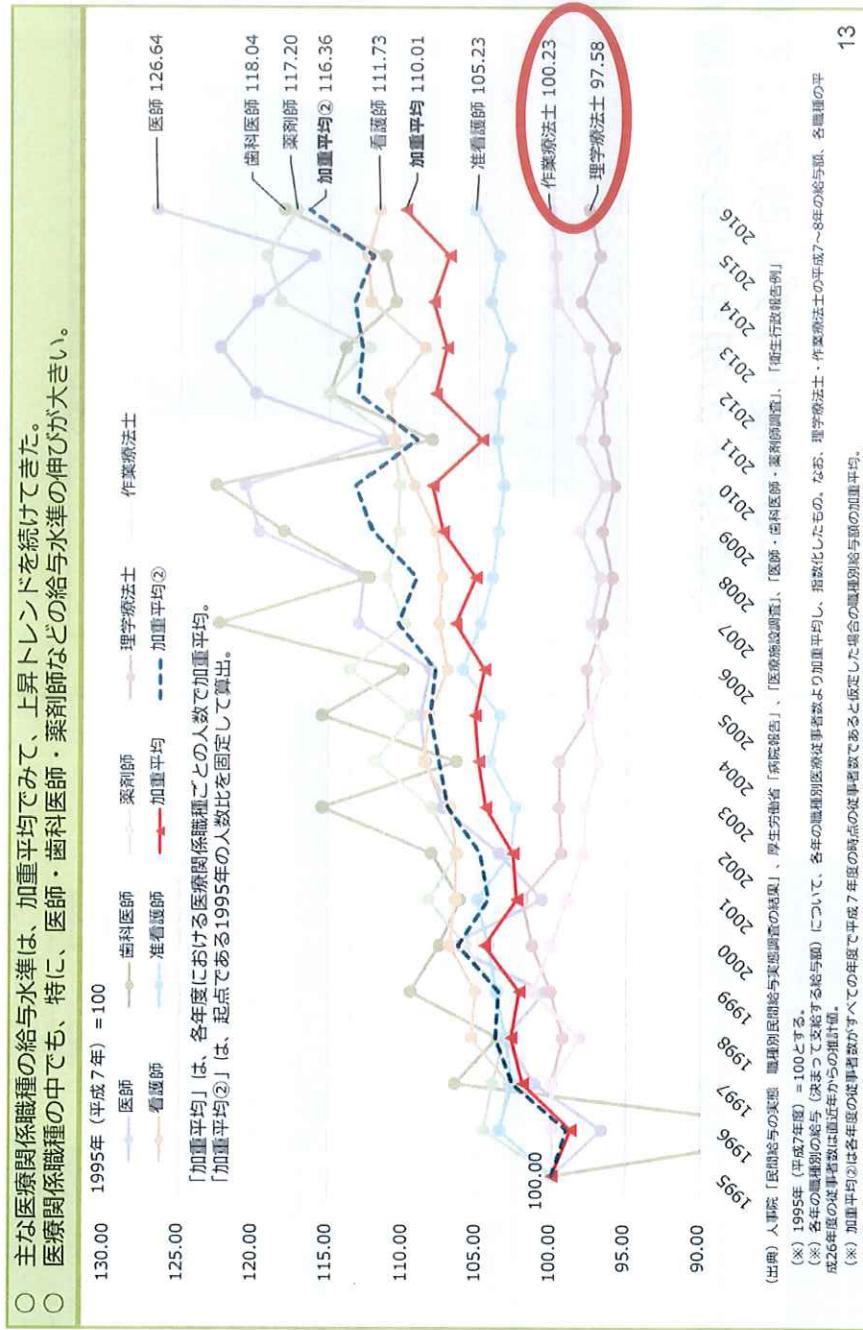
- 言語聴覚障害
聴くこと、話すこと等に困難を生じ、コミュニケーションに支障をきたす状態
小児では、言語発達の阻害要因として聴覚障害、自閉症スペクトラム症、
知的障害、特異的言語発達遅滞、学習障害等がある
また構音障害や吃音など話しこそばの障害を含む



- 摂食嚥下障害
食物を食べる一連の動作の過程に支障をきたす状態
誤嚥性肺炎や栄養障害など二次的障害を引き起こし生命危機につながる
医療的ケア児等では、成長・発達の状況に応じて経口摂取への移行を検討する

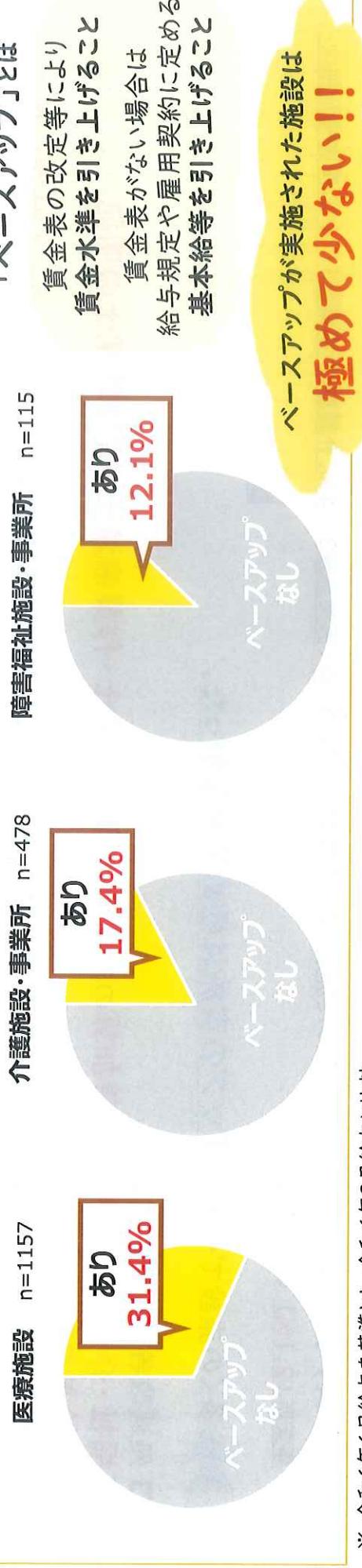
すべての3療法士に対するさらなる賃上げの確実な実現

医師、歯科医師、薬剤師の給与水準の高まりは大きい一方で、職の給料水準はここ20年間で下がっている



リハビリテーション専門職団体協議会（日本理学療法士協会、日本作業療法士協会、日本言語聴覚士協会）協働
令和6年度報酬改定に係る「賃上げ」に関する3団体合同実態調査

基本給の引き上げ（本調査におけるベースアップ）の実態



処遇改善に係る要望や意見（自由記述抜粋）

- ✓ 時限的な制度ではなく、恒久的な制度にしていただきたい。
- ✓ 地域や経営の体制（経営者の判断を含む）による処遇改善の状況の不平等がある。
- ✓ 処遇改善加算が少額かつ算定条件や申請が複雑なため、ベースアップを取り入れてもらえないかった。
- ✓ 物価上昇など生活コストの向上に見合う昇給ではない。
- ✓ 所得向上の実感がない。

制度の複雑さ
実感の希薄さ

リハビリテーション専門職団体協議会（日本理学療法士協会、日本作業療法士協会、日本言語聴覚士協会）協働
令和6年度報酬改定に係る「賃上げ」に関する3団体合同実態調査

<結果サマリー>

□ 現金給与総額※1の引き上げを実施した施設は、医療施設で**68.3%**、介護施設・事業所で**52.1%**、障害福祉施設・事業所で**54.8%**であり、引き上げの理由は各領域で共通して「**定期昇給**」が主であった。

▲ 医療施設では**約3割**、介護・福祉施設では**約4割**の施設で、**昇給が行われていないことがわかった。**

□ ベースアップによる引き上げがあった施設は、全体の**20.3%**（医療施設**31.4%**、介護施設・事業所**17.4%**、障害福祉施設・事業所**12.1%**）であった。

▲ 多くの施設で**ベースアップの実施は極めて少なかった。**

□ 処遇改善に係る要望として、「**福祉・介護職員等処遇改善加算**の対象として**理学療法士・作業療法士・言語聴覚士の明記**ががないため、**現金給与のアップが望めない。**」「報酬改定で収入が下がる見込みで、経費が物価の上昇により上がり上がっているので、人件費に使える財源は増えない。収入が上がるような報酬改定をして欲しい。」といった意見が挙がった。

▲ **時限的な加算における課題や、物価上昇を上回る賃上げの実感がない意見**が聞かれた。

リハビリテーション専門職団体協議会（日本理学療法士協会、日本作業療法士協会、日本言語聴覚士協会）協働
令和6年度報酬改定に係る「賃上げ」に関する3団体合同実態調査

＜要望＞

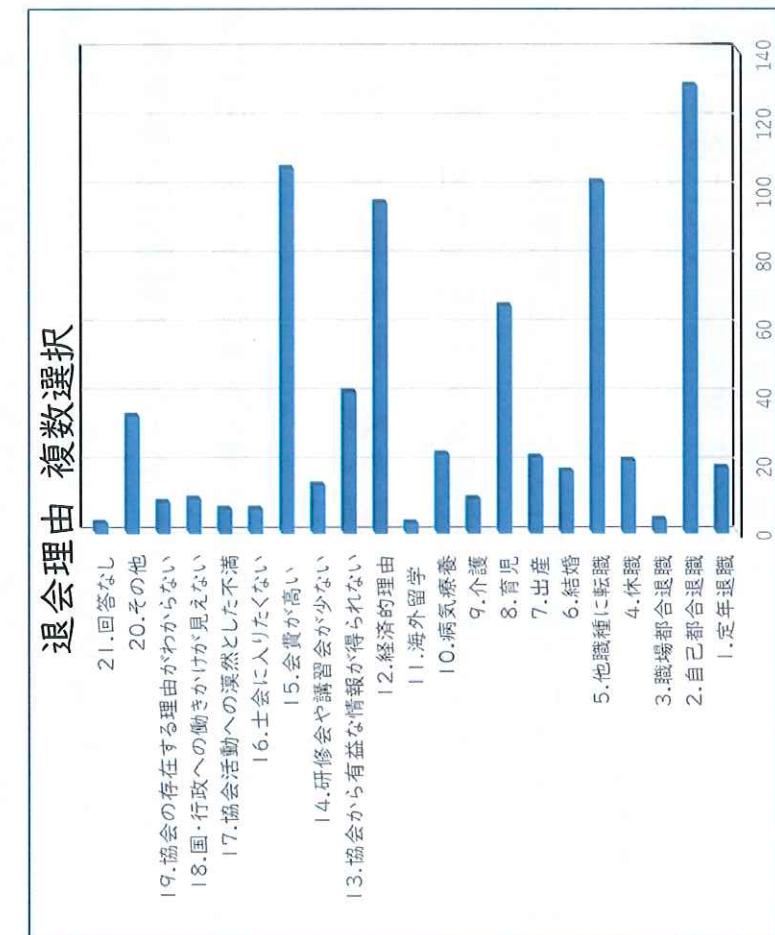
- 現金給与総額の引き上げが医療施設では約3割、介護・福祉施設では約4割の施設で行われていない現状を鑑み、定期昇給の普遍化など、**医療・介護・福祉分野における賃金の底上げ・継続的な昇給に関する、抜本的な対策が必要である。**

- 介護施設・障害福祉施設・事業所における理学療法士・作業療法士・言語聴覚士のベースアップ実績は特に低いことがわかった（介護施設・事業所 17.4%、障害福祉施設・事業所 12.1%）。その要因として、職種間配分の対象にもかかわらず、「福祉・介護職員等処遇改善加算」に理学療法士・作業療法士・言語聴覚士を対象とする記載がないため、本制度の理解が浸透していないことが考えられる。
- 上記を踏まえ、**全ての職種に本制度の恩恵があるよう、「理学療法士・作業療法士・言語聴覚士」の明記、および周知徹底が必要である。**

言語聴覚士会員の男女別年齢分布・退会理由

・退会理由をみると、自己都合退職や会費が高いがが多く、他職種への転職や経済的理由や会費が高いという理由も多くなっている

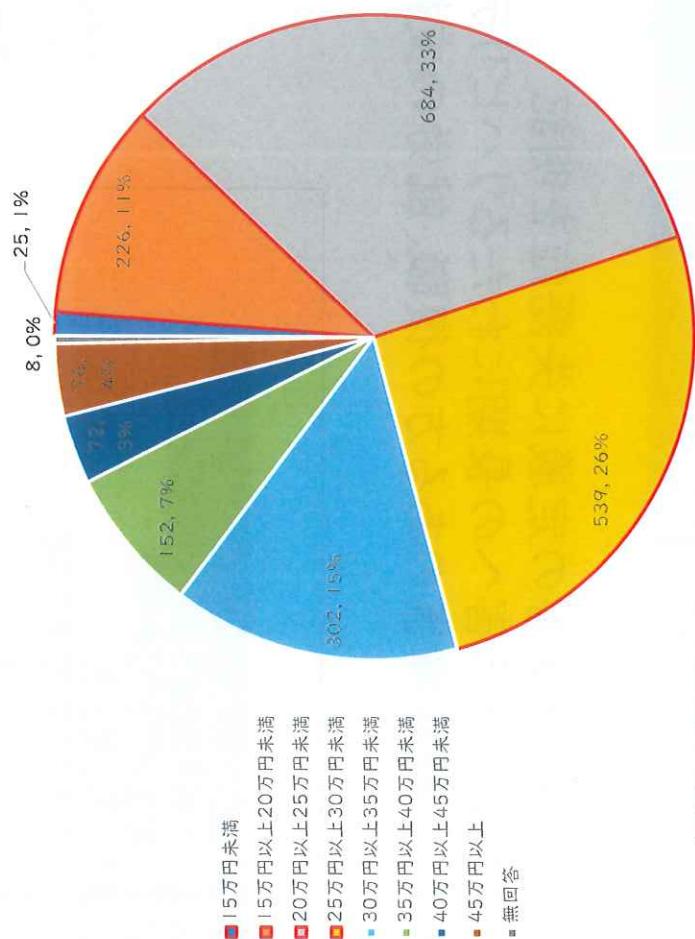
2024年度自主退会者（464名）



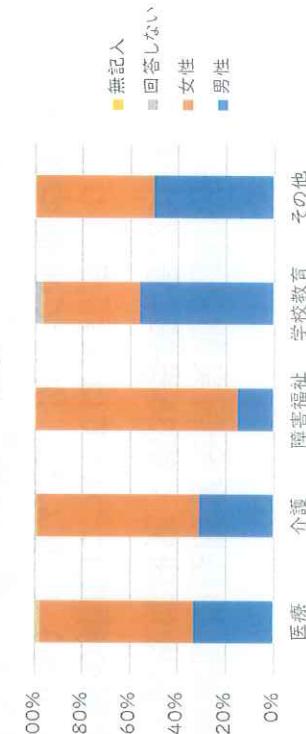
令和6年7月現金給与総額の分布

- 正社員・正職員として言語聴覚士の現金給与総額が30万円未満の者が71%を占めた。

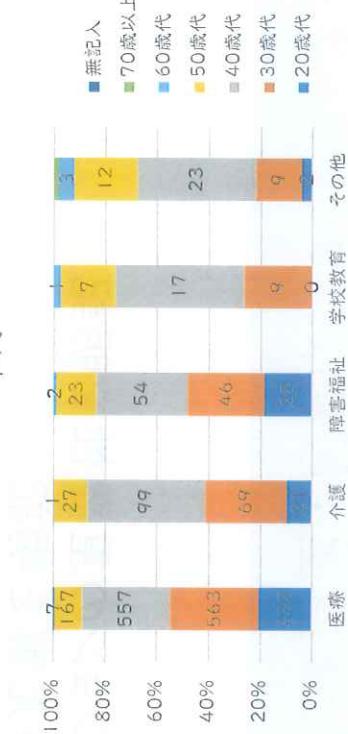
現金給与総額(R6年7月分)



性別

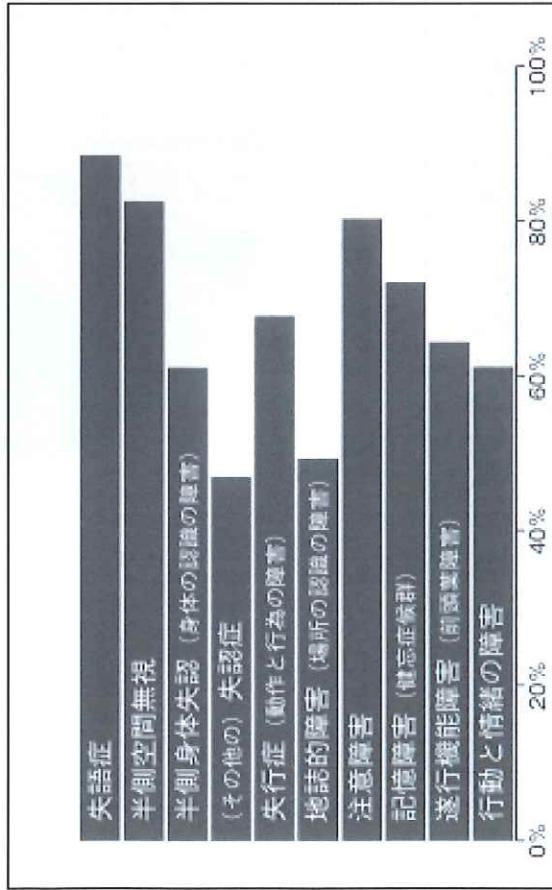


年代



高次脳機能障害者の支援に関する立法措置（仮称）への提言

- 高次脳機能障害の定義に失語症を明記
- 高次脳機能障害への長期にわたるリハビリテーションの重要性を明記
- 高次脳機能障害のある方の復職、就労の支援の充実を明記



高次脳機能障害全国実態調査報告
高次脳機能研究：第36巻第4号。2016年

高次脳機能障害の頻度については失語症がもつとも多く、873施設（88.4%）に及んだ。次いで半側空間無視、注意障害、記憶障害（健忘症候群）、失行症（動作と行為の障害）、遂行機能障害（前頭葉障害）、行動と情緒の障害、半側身体失認（身体の認識の障害）、地誌的障害（場所の認識の障害）、（その他の）失認症の順であった。

失語症の回復について

「慢性期の失語症訓練」失語症の病巣別回復経過－自験例270例における長期経過の検討－

中川ら：高次脳機能研究32(2)：258～268, 2012

＜対象＞右利き左大脳半球損傷の失語例270例（男性203例、女性67例）

・平均発症年齢：53.3歳（±12.9）。平均治療期間：52.1カ月（±46.0）

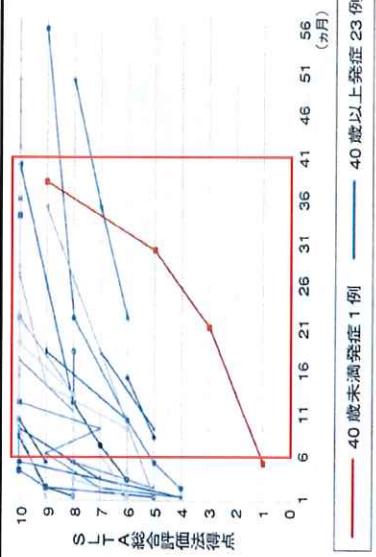


図2 前方限局損傷例 SLTA 総合評価法
得点合計の経過

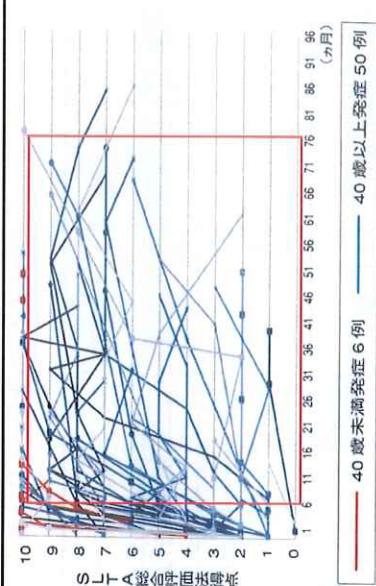


図3 後方限局損傷例 SLTA 総合評価法
得点合計の経過

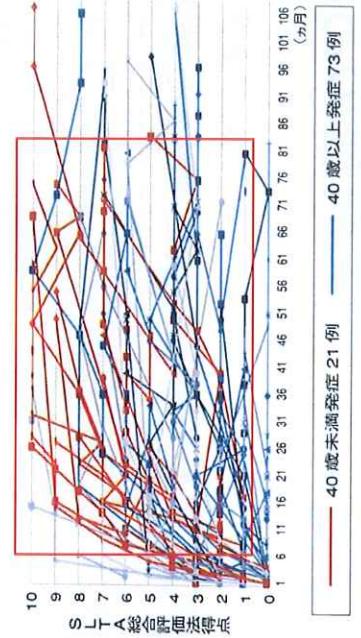


図4 广範病巣例 SLTA 総合評価法
得点合計の経過

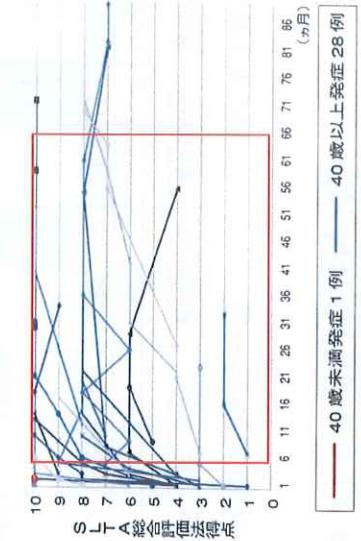


図5 基底核病巣例 SLTA 総合評価法
得点合計の経過

＜結果＞
最高到達点に至るまでの平均経過月数は、前方限局病巣例や基底核病巣例が20カ月以上、後方限局病巣例や広範病巣例では30カ月以上であることから、少なくとも2～3年以上は機能回復の可能性を追求するべきである。

失語症のある方の就労状況

失語症全国実態調査結果一覧

社会復帰状況		第4回(S57)	第5回(S60)	第6回(S63)	第7回(H3)	第8回(H6)	第9回(H9)	第10回(H13)	第11回(H17)	第12回(H22)
回答施設数	45	43	58	60	87	64	76	61	408	336
総人数	1719	1884	1526	2582	4507	3428	3964	2682	2570	1749
復職者数	279 16.2	236 12.5	190 12.5	341 13.2	404 9.0	395 11.5	553 14.1	215 8.0	141 5.5	102 5.8
現職復帰	実質的	141	7.5	104	6.8	108	4.2	142	3.2	
	名目上			26	1.7	36	1.4	68	1.5	
	不明			48	1.9	8	0.2	220	6.4	
配置量転換	計	225 11.9	130 8.5	192 7.4	218 4.8					
職業復帰	実質的	56	3.0	26	1.7	54	2.1	60	1.3	
	名目上			6	0.4	16	0.6	14	0.3	
	不明			8	0.3	2	0.04	83	2.4	
職種転換	計	32	2.1	78	3.0	76	1.7			
職能転換	実質的	54	2.9	34	1.8	27	1.8	28	1.1	
	名目上			1	0.1	6	0.2	2	0.04	
	不明			12	0.5	8	0.2	61	1.8	
形態不明	計	28	1.8	46	1.8	54	1.2			
家庭復帰者数	871 50.7	930 49.4	731 47.9	1447 56.0	2197 48.7	1749 51.0	1504 38.0	1234 46.0	1215 47.3	812 46.4
家庭復帰	主婦・学生			560	38.7	917	41.7	870	49.7	924
	仕事を利用			381	52.1	646	44.6	702	32.0	720
	不明			241	16.7	578	26.3	159	9.1	96

●復職者：失語症者全体の5%～16%

●現職復帰者：4%～12%

●配置量転換4% 職種転換2%

●家庭復帰者の内、仕事を引退：46%～51%